

魏县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年2月10日魏县第十七届人民代表大会第八次会议
通过)

二〇二六年七月

目 录

前 言	1
第一章 “十四五” 发展成就和发展环境	2
第一节 “十四五” 发展成就	2
第二节 “十五五” 机遇挑战	5
第二章 “十五五” 时期发展思路	7
第一节 指导思想	7
第二节 基本原则	7
第三节 发展定位	9
第四节 发展目标	10
第三章 发展壮大特色产业集群，加快建设现代化产业体系	13
第一节 构建现代产业格局，提升产业体系能级	13
第二节 培育高能级产业载体，增强产业竞争优势	16
第三节 推动服务业提质增效，构建优质高效体系	18
第四节 强化数字赋能融合，培育经济发展新动能	19
第四章 强化科技金融人才赋能，以科技创新引领发展新质 生产力	22
第一节 构建高水平创新体系，打造协同创新高地	22
第二节 深化现代金融服务，赋能产业创新发展	23
第三节 激发人才创新活力，壮大创新发展力量	25
第五章 加快新型城镇化建设，推进城乡融合发展	28
第一节 推进农业转移人口市民化，完善基本公共服务 供给	28
第二节 优化城乡空间布局，增强县域发展新动力	29

第三节 精细管理经营城市，加快推进城市更新	30
第六章 学习运用“千万工程”经验，全力推进乡村全面振兴	35
第一节 推动农业高质高效，夯实乡村发展根基	35
第二节 促进农民富裕富足，激发内生发展动力	37
第三节 扎实推进乡村治理，建设宜居宜业和美乡村	38
第七章 完善基础设施建设，夯实高质量发展根基	40
第一节 构建现代化综合交通体系，提升区域互联互通能级	40
第二节 加快水利设施提质升级，夯实发展支撑	41
第三节 推进能源结构转型，增强清洁能源保障	43
第四节 统筹通信设施布局，建设数字基础设施	44
第八章 深度融入国家战略，聚力增强发展动能	48
第一节 融入区域发展战略，拓展高质量发展动力	48
第二节 加强与周边区县合作，提升协同发展效能	48
第九章 有效扩大内需，积极融入全国统一大市场建设	51
第一节 加快消费提质升级，充分挖掘内需潜力	51
第二节 完善现代物流体系，建设区域性流通节点	52
第三节 优化投资结构，精准扩大有效投资	54
第十章 全面深化改革扩大开放，持续激发发展动力活力	56
第一节 聚焦重点领域改革，夯实改革发展制度基础	56
第二节 推进开发区改革创新，增强园区引领能力	58
第三节 持续优化营商环境，构建高水平对外开放格局	58
第十一章 深化生态环境治理，建设绿色低碳魏县	65

第一节	坚定不移治理污染，不断改善环境质量	65
第二节	稳固生态安全格局，筑牢生态安全屏障	66
第三节	持续推进绿色转型，促进绿色低碳发展	67
第十二章	繁荣文化旅游事业，塑造梨乡特色品牌	70
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观，凝聚社会发展精神力量	70
第二节	强化文化传承创新，筑牢文化自信根基	72
第三节	深化多元融合发展，构建特色旅游体系	74
第四节	提升旅游服务能级，夯实产业发展基础	77
第十三章	提升公共服务水平，增强民生保障能力	82
第一节	落实就业优先战略，促进高质量充分就业	82
第二节	优化教育资源配置，推进更高质量发展	84
第三节	落实社保制度改革，织密民生保障网络	86
第四节	提升医疗卫生水平，建设区域医疗中心	88
第五节	优化人口结构与素质，促进人口长期均衡发展	90
第六节	完善文化体育服务，提升全民民生福祉	91
第七节	完善住房供给，推动房地产高质量发展	94
第十四章	坚持统筹发展和安全，推进治理能力现代化	96
第一节	贯彻总体国家安全观，保障生命财产安全	96
第二节	加强国防动员能力，提高一体化国家战略体系	97
第三节	维护社会稳定安全，稳固基层社会治理	98
第四节	完善应急管理体系，提升防灾减灾能力	101
第五节	推进民主法治建设，维护公正社会环境	102
第十五章	强化组织实施机制，确保规划落地见效	105

第一节	加强党的全面领导，夯实规划落地根基	105
第二节	完善统一规划体系，提升战略引领效能	106
第三节	突出重大项目支撑，强化发展引擎动力	106
第四节	创新规划实施机制，激发执行内生活力	107

前 言

“十五五”时期（2026—2030年），是我国迈向基本实现中国式现代化的关键阶段，也是奋力谱写中国式现代化建设魏县篇章的重要五年。本规划纲要根据党中央决策部署、省委、市委工作要求和《中共魏县县委关于制定魏县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全县经济社会发展的战略意图、重点任务和政策导向，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

未来五年，魏县将坚定不移“争第一、创唯一”，努力向经济实力强劲、产业结构优化、城乡融合深入、生态环境优美、法治保障有力、社会稳定有序、民生福祉殷实的冀鲁豫三省交汇区域现代化中等城市迈进，为谱写中国式现代化建设河北篇章贡献魏县力量！

第一章 “十四五”发展成就和发展环境

第一节 “十四五”发展成就

“十四五”时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神，认真落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，团结带领全县广大党员干部和人民群众，担当作为、锐意进取，各项事业展现新作为、取得新成就，现代化在“梨乡水城”大地展现勃勃生机。

县域实力显著增强。全县经济发展质效稳步提升，经济总量连续五年稳居邯郸东部县前列，主要经济指标增速持续高于全省、全市平均水平。全县地区生产总值从206.5亿元增加至250.5亿元，年均增长6.6%；一般公共预算收入从10.5亿元增加至20.28亿元，年均增长14.09%；固投、社消零、规上工业增加值分别达到62.68亿元、69.8亿元、11.5亿元，年均分别增长14.2%、4.3%、4.5%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到46292元、25686元，较“十三五”末分别增长35.8%、51.3%。

产业体系初步建成。统筹推进一二三产业协调发展，“九大产业”基本形成特色场景，“一县一特”持续发展，制造业“三化”步伐加快。农业实现粮食安全与品牌融合提升，2025年粮食总产11.94亿斤、实现“七连增”，夏玉米示范亩产刷新全省纪录；优质梨种植超10万亩，产业集群产值

达 77.5 亿元，“魏县鸭梨”入选全国区域公用品牌典型案例，非浓缩还原鸭梨汁（NFC）项目落地迈出深加工第一步，“魏县桃”获评国家地理标志商标。装备制造产业总产值超百亿元，获评“全省装备制造产业名县”，比亚迪车桥基地等一批亿元级项目落地投产，经济开发区获批省级示范基地。消费载体持续完善，限上批零和服务业企业数量创历史新高，文旅促消费活动成效显著。

改革创新成效显著。一批国家和省级试点落地，农村集体经营性建设用地入市等改革有序推进，经济开发区提档升级。2025 年全社会研发经费投入达 2.6 亿元，较 2020 年增长 30%，认定国家级、省级科技型中小企业 492 家，建成院士工作站，连续两年获评全省县域科技创新能力 A 类县。优化营商环境，县级领导助企机制落地见效，累计贷款 705.19 亿元，“魏县 365·天天在服务”经验全市推广，政务服务全流程网办率达 98.21%。

城乡面貌焕然一新。累计争取各类资金 55.53 亿元，新汽车客运枢纽站、县城新南环建成投用，新建改造农村公路 840 公里。县城打通“断头路” 15 条，形成“八纵八横”路网，常住人口城镇化率达 54.1%，完成棚改安置房 2068 套、老旧小区改造 83 个，新增大量城市绿地和停车位，依托环城水系形成特色城区风貌，城市管理水平持续提升。

乡村振兴步伐加快。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，累计识别监测对象 1491 户 5388 人，实现“零返贫、零致贫”，帮扶微工厂稳定吸纳脱贫人口就业。推进国家乡村振兴示范

县创建，完成农村户厕改造超 3.5 万座，建成省级和美乡村 138 个，构建三级快递服务体系，土地流转成效显著，村集体经济收入 10 万元以上村实现全覆盖。

生态环境显著改善。2025 年优良天数达 274 天，较 2020 年净增 57 天，农村黑臭水体动态清零，地表水和饮用水源地水质稳定达标。完成造林绿化 1 万亩、营林抚育 7 万亩，获评“河北省森林城市”和全国节水型社会建设达标县。

人文魏县不断彰显。建成魏州文化艺术中心等设施，县图书馆晋级国家一级馆，豫剧《梨乡妹子》荣获省级“五个一工程”奖，魏县古梨园入选国家级文化遗产候选项目。梨乡水城体育中心全面开放，礼贤台创建国家 3A 级旅游景区，年接待游客突破 400 万人次，获评“中国美丽乡村特色旅游县”。

民生福祉愈发坚实。实施 173 项民生工程和实事，新建、改扩建中小学 40 所，新增学位 3.04 万个，高考累计 93 名学子考入清华、北大。县医院新院区等重点医疗项目投用，中医院晋级三级医院，“23611”慢病管理模式成为全国标杆。城乡低保标准提高，累计发放各类救助金 8 亿元，新增养老床位 3666 张，累计新增城镇就业 4.11 万人，劳务输出收入突破 650 亿元。

社会大局和谐稳定。推行“各级书记解难题”信访机制，常态化开展扫黑除恶专项斗争和安全生产整治，未发生重大安全生产事故，食品药品安全得到保障。有效防范化解各类风险，

维护金融秩序稳定，全面从严治党走深走实，各项社会事业均取得新进步。

第二节 “十五五” 机遇挑战

从国际形势看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加快突破，全球产业链供应链体系深度调整，以人工智能、大数据应用、量子技术、绿色低碳、生物技术等为代表的高科技产业进入快速发展时期，成为拉动全球经济的重要增长点，催生新产业新业态，为全县在高端装备制造、新材料、机器人、再生资源循环利用等产业领域培育新质生产力、提升产业发展质效、壮大产业集群能级、开拓国际市场、参与国际合作带来战略机遇。

从国内层面看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人力资源优势更加彰显。“两重”“两新”政策不断加力扩围，国家持续加大对新型基础设施、新型城镇化建设以及交通、水利、能源等重大工程的投资力度，为县域产业升级、基础设施完善、城市功能提升提供了前所未有的机遇。

从自身发展看，随着京津冀协同发展持续纵深推进，全省加快推进城乡融合发展，全面提升县域经济实力，魏县作为邯郸东部重要城市和省级城乡融合发展综合试点县，在基础设施互联互通、公共服务均等化、产城融合方面优势明显，可积极承接北京非首都功能疏解和产业转移，强化与京津在教育、医疗、文化等领域合作，面向京津市场需求发展家政

服务和银发经济。国务院国资委持续对我县开展定点帮扶，将为培育壮大新质生产力，加快产业绿色转型升级注入强劲动能。

同时，全县发展仍面临诸多深层次矛盾和问题，与高质量发展要求和人民群众期盼相比还有差距。产业发展质效亟待提升。主导产业根基薄弱，支撑能力不足，主导产业规模偏小、层级不高，缺乏具有引领带动作用的龙头企业和标志性项目，产业链供应链缺乏韧性，特种车辆零部件装备制造产业集群规模偏低，创新驱动经济增长动力不足，关键技术仍受制于人。特色农业规模效益失衡，产业链条不完善，作为“中国鸭梨之乡”，虽有近 10 万亩优质梨种植面积，但“大而不强”，技术滞后，管理粗放。三产融合度偏低，缺乏高附加值产品，全产业链尚未形成。文旅产业发展滞后，景区及配套设施薄弱，仅有 1 家 3A 景区，无星级酒店，尚未形成品牌效应和有影响力的文旅知识产权（IP）。城乡融合发展水平有待提高。全县常住人口城镇化率低于全市全省全国水平，农村基础设施与城镇仍有差距，“一乡一品”“一乡一业”仍处于价值链低端。

综合研判，“十五五”时期，魏县发展机遇和风险挑战并存，必须聚焦重点，找准路径，奋力追赶，坚持以高质量发展统揽全领域工作、统揽全地域实践、统揽全链条管理、统揽全要素配置，以高质量发展的步步推进，赢得现代化建设节节胜利，在中国式现代化进程中展现魏县新作为、新画卷、新风采。

第二章 “十五五”时期发展思路

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面学习贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神，认真落实省委十届历次全会和市委十届历次全会部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实国家重大战略，因地制宜发展新质生产力，加快科技创新和产业创新深度融合，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，着力打造邯郸现代化区域中心城市发展的重要增长极。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终把党的领导贯穿全县经济社会发展各方面全过程，以党建引领县域高质量发展，为魏县社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。立足河北省人口大县实际，尊重人民主体地位，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，积极融入京津冀协同发展战略，承接劳动密集型产业外迁，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，一体推进教育科技人才发展，因地制宜发展新质生产力，着力构建“九大产业”体系，推动全县经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦全县发展瓶颈，推进深层次改革，扩大高水平开放，以经济体制改革为牵引，积极探索推进国资国企、行政审批等领域改革，着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强县域发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，持续优化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展定位

“十五五”期间，我县把握国家和省、市政策导向，依托资源禀赋、产业基础、交通区位和人力资源等优势，充分激发产业动力、开放活力和市场潜力，明确“四区一枢纽”发展定位。

——绿色低碳发展示范区。抢抓京津冀协同发展机遇，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面推动产业生态化与生态产业化，大力发展循环经济与低碳产业，积极探索将生态环境优势转化为经济社会发展优势的有效模式，成为京津冀城市群中绿色低碳高质量发展的关键节点。

——城乡融合发展示范区。巩固拓展国家乡村振兴示范县、以人为本的新型城镇化潜力地区国家试点县创建成果，深化城乡二元结构破解路径探索，构建城乡要素双向自由流动的体制机制，推动城乡基础设施一体化、公共服务普惠共享、产业发展协同联动，重塑城乡关系，实现乡村价值再发现与城市功能外溢的双向赋能，打造全域融合、共同富裕的全国性示范样本。

——“文旅+”融合发展示范区。以“魏文化”和大运河文化带为核心IP，推动“文旅+”农业、体育、商贸等多业态深度耦合与价值重构，重点发展田园综合体、文化沉浸式体验、生态康养、特色商业街区等新兴业态，构建多维度融合型文旅产业体系，实现生态价值、文化价值、经济价值互促共赢，全力打造京津冀短途休闲旅游首选地。

——先进制造协同示范区。以新质生产力培育为核心，

以产业发展壮大为引领，聚焦战略性新兴产业与细分领域特色产业集群，深度嵌入京津冀产业创新网络，强化科技创新与产业深度融合，通过技术迭代与产业基础再造，推动制造业向高端化、智能化、绿色化转型，构建具有区域影响力和核心竞争力的先进制造产业高地。

——商贸物流枢纽。立足地处冀鲁豫三省交汇区域优势，打造大型商贸综合体，推动跨境电商产业园发展，搭建产销对接平台，完善物流基础设施与智慧物流体系，构建多式联运、智慧高效的现代化物流网络，提升资源配置效率，建成辐射周边、联通内外的区域性商贸物流枢纽。

第四节 发展目标

“十五五”时期，在深入贯彻中央和省委、市委部署要求基础上，对标对表、担当作为，着力实现“六个显著提升”。

——高质量发展水平显著提升。主要经济指标年均增速高于全省、全市平均水平，经济总量与质量同步跨越，新型工业化与信息化、城镇化、农业现代化协同推进、高效发展，消费对经济增长的拉动作用进一步增强，发展新质生产力取得实质性突破，成为邯郸现代化区域中心城市发展的重要增长极。

——创新驱动支撑作用显著提升。创新生态与人才引育机制持续优化，全社会研发投入持续加大，企业创新主体地位凸显，重点产业关键技术取得突破，创新成果转化应用场景不断丰富，科技进步贡献率大幅攀升，初步建成区域产业

创新应用高地。

——改革开放质效显著提升。治理体系和治理能力现代化扎实推进，市场观念、科技意识、资本手段、平台模式更好发挥作用，营商环境跻身全省前列，县强民富实现新跃升，高水平县域开放合作格局更趋成熟，民主政治建设迈上新水平。

——新型城镇化能级显著提升。城市发展方式加快转型，中心城区集聚辐射能力不断增强，常住人口城镇化率加速提升，创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设取得积极进展，城市管理科学化、精细化、智慧化水平明显提高。

——乡村全面振兴质效显著提升。农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度逐步提高，科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业场景凸显，强农富农惠农效能不断提高，人民生活品质不断提高，脱贫攻坚成果不断巩固拓展。

——社会文明程度显著提升。社会主义核心价值观深入人心，主流思想舆论巩固壮大，公共文化服务体系更加完善，基层社会治理现代化水平提高，公民素质与社会文明程度达到新高度，平安魏县、法治魏县建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年基本建成经济实力强劲、产业结构优化、城乡融合深入、生态环境优美、民生福祉殷实的冀鲁豫三省交汇区域现代化中等城市。

第三章 发展壮大特色产业集群，加快建设现代化产业体系

坚持将实体经济作为发展根基，以科技创新为核心驱动，大力发展数字经济，加快工业转型升级，构建具有特色的现代化产业体系。

第一节 构建现代产业格局，提升产业体系能级

打造高端装备制造产业。聚焦特种车辆零部件装备制造“一县一特”产业链，补齐关键零部件生产、智能制造装备等短板，推动产业链上下游企业协同创新，建立产业联盟，实现资源共享、优势互补，共同攻克关键核心技术难题，形成产业集聚效应。提升中瑞汽车、新方向、陆星汽车、宗申戈梅利、鲜沣冷藏车、埃克斯福等企业整车制造技术水平。鼓励恒昇机械、陆星装备、恒跃机械、博筴汽配等企业完善底盘、动力、传动、制动等零部件配套体系。深化与省内外高等院校合作，共建研发中试基地，引导企业运用人工智能实施技术改造。到2030年，力争引进培育智能装备、工业人工智能项目超5个，“一县一特”产业产值达到500亿元。

大力发展先进食品加工产业。依托梨、食用菌等特色产业，以科技创新为驱动，以品牌市场为突破，以绿色安全为底线，强化“一品一播”赋能，发展壮大绿珍、一亩田、九凯、魏福等优质企业，推动产业链向高附加值、绿色低碳、智能化发展。依托新发地，完善冷链物流，做大净菜产业。持续实施“一县一品”行动，着力补齐产业短板、推动标准化建设、叫响特色品牌。着力培育“魏县鸭梨”“魏县杏鲍

菇”等区域公用品牌，推动鸭梨、食用菌等特色农产品提质升级。推进农产品精深加工体系建设，开工建设小鱼生物科技梨产品深加工生产项目，支持主要农业企业扩大生产规模、延伸加工链条，打造集生产、加工、仓储、冷链、物流于一体的综合性食品加工基地。到 2030 年，规模以上农业加工企业达到 38 家。

转型升级再生资源回收利用产业。做强废旧塑料高值化利用，以循环新材、泰比特塑业等企业为核心，优化城乡回收网络，构建“回收－加工－供应”本地化协同平台。重点发展高端改性再生塑料、生物降解塑料等高附加值产品，对接汽车、电子、医疗等高端市场，打造华北地区废旧塑料高值化利用产业高地。做大废旧橡胶循环处理，发挥鸣仁橡胶、藏隆再生资源等龙头企业的带动作用，完善“废旧轮胎回收－再生胶加工－制品应用”闭环产业链。依托共享平台，推动产品向高端橡胶制品、环保新材料延伸，树立全国知名的行业绿色发展标杆。做优废旧金属再生加工，支持三祥金属、轩鹏再生资源等骨干企业，引进智能分选、无害化拆解等先进技术，提升再生金属品质。重点发展高精度再生金属材料、特种合金等产品，对接战略性新兴产业需求，建设省级废旧金属再生加工示范基地。培育绿色建材循环应用，引导爱尚环保、腾鑫体育等企业，紧扣绿色建筑趋势，研发推广绿色塑胶跑道、环保复合板材等产品。拓展利用再生资源生产新型建材，加强与大型建筑项目合作，打造辐射华北的绿色建

材产业集群。到 2030 年，循环经济产业园产值达到 200 亿元。

加快发展新能源产业。充分发挥远景、中信博、中瑞汽车等链主企业作用，积极探索“新能源+”模式拓展应用场景，推动风力发电、光伏、新型独立储能、氢燃料电池、新能源汽车等产业发展，打造差异化发展、率先示范应用的新能源产业。以远景新能源为龙头，积极招引风电电力器材、线缆、铸件、控制设备等产业项目，重点推进城运风电等项目开工建设。加快推进中信博二期，积极引进太阳能电池板、控制器、逆变器等产品生产企业。加快布局充电桩和“光储充检放”五位一体微电网，推动新型储能产业发展。建设中瑞汽车氢燃料电池及新能源专用车项目，投产比亚迪新能源车桥制造基地项目。加快推进风电、光伏等新能源项目，聚焦高端储能设备、塔筒、叶片、风电齿轮制造以及产业研发类项目，持续建链延链，积极打造零碳园区。

积极培育新材料产业。重点发展高性能玻璃、新型复合材料、量子点及有机发光器件、纳米滤芯等高端新材料，深化技术创新，探索发展“材料+服务”模式，提供从材料设计、生产到回收、再利用的一体化解决方案，积极开拓国内外市场。以凯盛君恒为龙头，以聚邦、蓝盾威尔、晶通为重点，延伸药玻、纳米陶瓷滤芯等新材料产业链条，产能实现翻番。到 2030 年，累计引进 5 家新材料产业带动能力较强的补链延链企业，建成省内知名的新材料产业集群。

前瞻布局低空经济产业。抢占低空经济产业机遇，编制魏县低空经济高质量发展规划和实施方案，推动魏县低空经济区项目落地，打造低空经济产业园区。引进培育低空经济链主企业，依托魏县通用机场、魏龙通用机场“双机场”优势，打造低空经济产业高地。推进通用航空建设，推进魏县通用机场二期扩建工程，完善机场设施，拓展航空服务功能，融入邯郸市“1+N”航空网络布局。推动低空技术与实体企业深度耦合，探索拓展“低空+物流配送、文旅体验、应急救援、农业服务”等多元化应用场景，激发经济增长新动能。加强低空软硬件基础设施建设，争取设立供销行业植保无人机驾驶员职业技能鉴定点。引入高端运营商，全面投用通用机场，加快形成服务城际、城乡的“干支末”低空航线网络。

创新发展机器人产业。加速培育“机器人+”应用场景，全力对接“人工智能+制造”标杆企业、头部企业、龙头企业，围绕产业链上下游相关产品，加速引进机器人产业项目。重点引入和发展特种机器人、物流无人机、工业自动化集成等细分领域产业项目，加快形成“应用牵引、链式布局、集群发展”路径，培育新兴产业集群。

第二节 培育高能级产业载体，增强产业竞争优势

推广“共享智造”模式。探索建立共享工厂—共享园区—共享集群多层次共享体系，打造共享平台，优化共享服务。充分利用开发区科技孵化基地和新质生产力产业园，配备共享实验室、中试车间、原型制造平台等专业设施，由开发区开投公司牵头，联合社会资本，与国内知名高校或科研院所

建立战略合作，共同打造集“概念验证、中试熟化、场景开放、投资孵化”于一体的综合性平台，以“共享智造”提升产业集群竞争力。

加快数智化转型。推动集群建设工业互联网平台，开发一批低成本、轻量化的行业解决方案和工业应用程序（APP）。大力推进人工智能与工业制造融合发展，促进人工智能大模型在集群广泛应用，推动人工智能（AI）技术融合应用。推进智能车间、智能工厂建设，推广垂直大模型应用，提升企业“智改数转”水平。健全数字专员和企业帮扶工作机制，提供“政策+技术”专业服务。建立大规模设备更新数字改造项目库，对工业企业生产线进行数字化改造。

打造区域公共品牌。鼓励集群注册集体商标和地理标志证明商标，积极融入邯郸“工业品直播”品牌矩阵，提升集群知名度和影响力。整合全县农产品资源，持续提升“魏县鸭梨”区域公用品牌知名度和美誉度。传承弘扬梨文化，推动农文旅融合发展，打造以魏州梨花盛开季、梨乡采摘游为核心的特色品牌活动。

提升集群发展能级。加快开发区新质生产力产业园、新方向产业园、纺织产业园等园区建设，打造综合承载能力更高、成本更低、活力更强的园区，形成集群发展优势，推动产业链协同和资源集约利用，加快向国家级开发区迈进。推动园区绿色低碳转型，实施风光储充一体化零碳园区绿电直连局域微电网建设项目，推进园区节能减排。到2030年，

打造特种车辆零部件装备制造、节能环保 2 个百亿级集群，经济开发区总产值达到 180 亿元。

第三节 推动服务业提质增效，构建优质高效体系

促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。紧扣高端装备制造、新材料、新能源等重点产业集群化发展需求，构建“会展赋能、物流支撑、服务增值”的生产性服务业体系。积极发展商务会展经济，升级“政府引导+市场运作+专业运营”模式，依托梨文化旅游节等现有平台基础，打造特色产业专题会展品牌矩阵，每年举办特种汽车零部件、药玻新材料、特色农产品、箱包玩具等专业展会。建立“会展+招商+产业”联动机制，精准对接国家级平台，将展会成果转化为产业链项目，显著提升会展经济对招商引资的拉动效应。大力发展商贸物流业，举办梨文化旅游节，加大招商引资力度，依托通用机场、新南环等交通优势，建设“一核多节点”物流枢纽体系，加快县域快递物流中心建设，打造生产服务型物流园区。畅通农村寄递物流体系，推进农村客货邮融合发展，实现农村寄递覆盖率 100%。

促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展。招引、培育一批养老、托育、教育、医疗等领域高水平企业。大力发展假日经济、夜间经济、首发经济、银发经济、演艺赛事经济，加快培育服务业新业态。银发经济领域，依托“梨乡水城”生态优势，建设集健康养老、医疗护理、休闲养生于一体的银发产业园区，打造省级医养结合示范机构。推进社区养老服务中心全覆盖。演艺赛事经济领域，利用环城水

系及闲置场地，举办大众滑雪赛等活动。升级梨文化广场演艺场馆，打造精品剧目，每年举办大型演艺活动不少于 100 场。承接省级乡村振兴主题赛事，培育“梨花半程马拉松”“和美乡村篮球联赛”等本土赛事 IP。推动“文旅+”深度融合，开发康养旅居、农业研学等产品，力争 2030 年接待游客量突破 600 万人次，旅游及相关收入达 45 亿元。

第四节 强化数字赋能融合，培育经济发展新动能

强化数字设施赋能。主动融入数字中国战略，以数字化转型为引领，围绕产业数字化、智能化发展需求，统筹推进网络设施、算力支撑和数据应用协同建设，加快补齐数字基础设施短板，提升对产业转型升级的支撑能力。加快通信网络升级改造。实施 5G 网络深度覆盖工程，推动 5G 基站向镇村延伸，实现县城、开发区、重点景区、交通枢纽等重点区域 5G 网络全覆盖，积极推进 5G-A 网络部署应用。加快千兆光网建设，推动万兆光网试点应用，提升固定网络接入能力。推进互联网协议第六版（IPv6）规模部署和应用，提升网络承载能力。加快推进工业互联网、物联网等新型网络设施建设，促进数字技术与实体经济深度融合，提升产业运行效率和协同水平。规范推进公共数据资源整合、共享与开发利用，探索公共数据授权运营模式，加强网络和数据安全保障，提升数字基础设施服务产业发展的安全性和可靠性。

建设“数字魏县”平台。加快推进各类信息平台一体化应用，将全域水网、城管等县级智慧管理平台，全部连通整合到“数字魏县”平台。打造全景展示、全域感知、智能融

合的城市数据中枢和管理中枢，建设现代化智慧城市。有序提升数据要素市场化服务水平，在重点领域建设一批高质量数据集，加快推进资源数据化、数据资产化、资产资本化。

全面实施“人工智能+”行动。推动人工智能赋能教育、医疗、交通、水利、市政、应急等重点行业，加快基础设施数智化升级，支持重点行业大模型技术跃阶，促进大规模场景应用，以人工智能全方位赋能千行百业。谋划引进魏县智算中心、人工智能产业基地等项目，夯实各行业人工智能赋能产业高质量发展基础。

建设数字经济产业园。积极引进培育软硬件服务、平台经济、数字金融、智慧政务等领域优质企业，积极招引和培育一批人工智能企业，积极培育数字经济产业集群。

专栏 1 现代产业重大工程

一、产业提档升级

1.高端装备制造产业集群。以中瑞汽车为龙头，推进氢燃料电池及新能源专用车、新能源大型特种专用车辆产业化项目建设，打造新能源装备制造基地。依托羲牛智能智造、恒昇机械科技，发展智能农业机器人、比亚迪新能源车桥等高端产品，完善智能装备制造产业链。

2.新能源产业集群。重点建设交建鑫盛 25.74 万千瓦风电、运达 100 兆瓦风电项目，扩大风能利用规模。推进中创新航 200 兆瓦/400 兆瓦时独立储能试点、唐山冀东油田地热供暖项目，构建“风光储热”的多元新型能源体系。支持易快集中式充电站及配套设施建设，完善城乡充电服务网络。

3.新材料产业集群。以凯盛君恒为核心，深化全电熔硼硅玻璃设备更新节能改造，扩大高端药玻产品产能，打造药用玻璃产业高地。

4.传统产业升级工程。推动紧固件、铝加工等传统产业提质增效，支持速钻金属高强度紧固件生产、美特鑫铝料加工等项目。发展特色农产品深加工，依托小鱼生物科技建设梨产品深加工功能性食品生产基地，延伸农业产业链。

二、现代服务业提质

1.智能制造与物流配套。建设魏县智能制造产业新质生产力产业园配套基础设施，搭建 5G+工业互联网体系，助力企业数字化转型。推进中瑞现代物流产业园、安贝智能物流高端立库钢托盘项目，构建汽车及零部件专属物流服务网络，打通产业发展物流通道。

2.商业与便民服务载体。加快美康大厦建设，打造集商业广场、公寓、写字楼于一体的现代商圈，完善城市商业配套。

3.智慧服务网络建设。依托易快充电站项目构建“充电桩+光储充+智慧停车”服务体系，结合智慧供水管理系统，提升城市服务智能化水平。

第四章 强化科技金融人才赋能，以科技创新为引领发展新质生产力

深化科技、金融、人才创新要素配置改革，强化企业创新主体地位，加快高能级平台建设，促进科技成果转化和产业技术攻关，构建覆盖中小企业的技术创新体系。

第一节 构建高水平创新体系，打造协同创新高地

加强创新主体培育。发挥企业家在创新中的关键作用，支持龙头企业牵头组建创新联合体，联合产业链上下游企业和高校院所，围绕“九大产业”开展关键核心技术攻关，促进新技术快速大规模应用和迭代升级。构建“科技和创新型中小企业—国家高新技术企业—专精特新企业—科技领军企业”的梯度培育体系。实施创新主体倍增计划，推动各类创新主体“量质”齐升，引育服务企业，建立优质企业梯度培育机制。到 2030 年，全社会研发投入达到 3 亿元，全县高新技术企业数量增长 40%，达到 85 家，科技和创新型中小企业达 260 家以上，专精特新企业（含“小巨人”）达到 60 家。

加快建设高水平创新平台。高标准建设县级科创中心，完善配套服务，吸引京津冀及国内外高端创新资源集聚。支持企业与知名高校、科研院所共建研发机构。推动开发区科技孵化基地和新质生产力产业园提质增效，配备共享实验室、中试车间等专业设施，打造集“概念验证、中试熟化、场景开放、投资孵化”于一体的综合性平台。加快建设概念

验证中心和科技成果中试示范平台，着力构建“技术研发+中试平台+投资基金+应用场景”的“中试+”创新生态。到2030年，全县新增省级以上研发机构（平台）3家以上、科技创新（服务）平台2家以上。

深化产学研用融合。落实研发费用加计扣除等普惠性政策，鼓励企业加大研发投入。深化与京津高校院所合作，探索“外地研发孵化、本地加速转化”模式。依托龙头企业，在高端装备制造、新材料等领域创建省级以上产业技术创新联盟。每年推动1项以上重大科技成果在魏县落地转化，形成一批具有重要牵引作用的科技创新成果和应用场景。

强化质量标准和知识产权建设。开展质量强企行动，鼓励企业主导或参与标准制修订。强化知识产权全链条服务，每万人口拥有高价值发明专利数提升至0.71件。支持企业争创名品名牌，提升产品附加值和市场竞争能力。

第二节 深化现代金融服务，赋能产业创新发展

强化重点领域和薄弱环节金融支持。精准支持“九大产业”发展，建立“九大产业”重点项目库及白名单制度，引导金融机构制定差异化信贷政策。重点加大对先进食品加工、新能源、新材料、低空经济等战略性新兴产业的信用贷款和中长期贷款投放。创新推出“集群贷”，支持“九大产业”链主企业及上下游配套企业集群发展。

强化普惠小微金融服务。深化普惠小微金融服务，开展“提质扩面”专项行动，推广“信易贷”模式，提高“无感授信、有感反馈”覆盖面。用好用足支小再贷款等货币政策

工具，推动“政银担”合作扩容，降低融资门槛，确保普惠型小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速。持续开展“双送双问”“金融服务下乡”活动，建立乡镇（街道）普惠金融服务站，打通金融服务“最后一公里”。

创新农业农村金融服务。持续推广“流转宝”等涉农信贷模式，支持家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体发展。开展大型农机具、大棚设施、活体畜禽、养殖圈舍等抵押贷款业务。推广“农业保险+信贷”模式，扩大梨、食用菌等特色农产品保险覆盖面，探索收入保险、指数保险等新型险种。加大对农村电商、休闲农业、乡村旅游等新业态的金融支持。

拓宽多元化融资渠道。发挥政府投资引导作用，优化魏县产业发展基金运作模式，通过股权投资等方式，吸引社会资本共同支持种子期、初创期科技企业。积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等资金，利用好地方政府专项债券作为资本金和新型政策性金融工具，规范实施政府和社会资本合作新机制，探索推进不动产投资信托基金（REITs）、资产支持证券（ABS）、生态环境导向的开发（EOD）等融资模式，支持一批基础设施和重大项目建设。加强产业与资本对接，定期举办瞪羚企业、独角兽企业进魏县等资本对接活动。鼓励符合条件的企业在多层次资本市场进行股权融资和债券融资。支持担保机构增信，帮助企业发行集合票据、定向工具等债务融资工具。

第三节 激发人才创新活力，壮大创新发展力量

集聚产业发展急需人才精准引才。深化“魏都礼贤台”聚才计划，围绕“九大产业”，制定发布急需紧缺人才目录，靶向引进一批能够突破关键技术、带动产业发展的领军人才和团队。探索建立“政聘企用”引才机制，对引进的顶尖人才（团队），实行“一事一议”、综合资助。深入推进“十万学子进邯郸”行动，重点向企业倾斜，持续引进一批本科及以上学历人才。加强与高校、科研院所合作，通过“周末专家邯郸行”等方式，柔性引进京津等地专家教授来魏开展技术指导、项目合作。拓宽引才渠道，鼓励企业在发达地区设立“人才飞地”或研发机构。利用梨花盛开季、招商推介会等平台，开展招才引智活动。实施“归雁赋能”工程，鼓励魏县籍在外优秀人才回乡创业。

夯实本土人才发展根基。实施科技领军人才培养计划，围绕装备制造、食品加工等优势产业，依托职教中心、公共实训基地，大力培养高级技工、技师。推行企业新型学徒制培训，培养本土人才。开展战略性新兴产业人才专项培养，联合龙头企业开设“订单班”“特训营”。深化校企合作，推动职业院校与县域企业共建实训基地，培养一批“魏县工匠”。实施梯队人才项目计划，从各行业领域选拔培育一批优秀专业技能人才。培育乡村振兴人才，实施高素质农民培育计划，聚焦梨、食用菌等特色产业，培育一批“乡土专家”、乡村工匠和创新创业带头人。

激发人才创新创业活力。完善用才推进机制，紧扣主导

产业发展方向和重点项目技术需求，建立人才与岗位、项目的精准匹配机制，推动人才资源向关键领域、核心环节集聚，确保人岗相适、人尽其才。搭建人才干事创业平台，支持企业、科研院所通过项目合作、技术攻关、兼职顾问等方式盘活人才资源，鼓励校企协作，释放人才创新组合效能。

优化近悦远来的留才服务生态。设立专属服务平台，建成人才服务大厅，整合人社、教育、住建等部门权限，实现人才政策咨询、事项办理“一窗受理、集成办结”。开通线上服务渠道。用好邯郸市人才服务一体化服务平台，支持政策查询、补贴申领、问题反馈等功能线上办理，实现“数据多跑路、人才少跑腿”。解决后顾之忧，探索人才服务市场化运营路径，建立人才服务“绿色通道”，优先解决好住房、医疗、子女教育等问题。

专栏 2 科技创新与人才引育重点工程
一、创新平台能级提升工程 高标准建设县级科创中心，完善科研配套和公共服务功能，增强创新资源集聚和成果转化能力。支持企业与高校、科研院所共建研发平台和院士工作站等高端创新载体，力争到 2030 年新增省级以上研发平台 3 家，建设院士工作站等高层次创新平台 1 个。 二、创新主体梯度培育工程 聚焦科技和创新型中小企业、高新技术企业和专精特新企业，完善“育苗一壮干一成林”培育机制，加强政策集成支持和精准服务。到 2030 年，培育高新技术企业 25 家，科技和创新型中小企业 260 家，专精特新企业 60 家。 三、“魏州工匠”培育工程 依托职业院校、公共实训基地和重点企业，建设高技能人才培养基地，健全技能人才培养、评价和激励机制，持续开展技能提升和

专项培训，培养一批高级工及以上高技能人才，为制造业和战略性新兴产业发展提供技能支撑。

四、人才服务暖心工程

推进人才公寓建设，优化住房保障条件，提升“魏县英才卡”服务含金量，拓展医疗、教育、交通等配套服务。建设线上线下融合的人才服务综合体，提升人才政策兑现和服务便利化水平，增强人才获得感和归属感。

第五章 加快新型城镇化建设，推进城乡融合发展

统筹推进城区开发建设，完善城市功能、优化空间结构、改善人居环境，提升城市管理智能化精细化水平，塑造独具韵味和活力的城市形象。

第一节 推进农业转移人口市民化，完善基本公共服务供给

深化户籍制度改革。稳步推进以居住证为基础的常住人口落户政策，用好户籍管理政务服务平台，提升户籍登记、迁移等事项“一网通办”“就近可办”水平。引导农业转移人口及其家属有序进城落户，推动稳定居住、长期就业人口依法平等享有城镇基本公共服务和社会保障。

促进转移人口稳定就业与技能提升。坚持就业优先导向，完善面向农业转移人口的就业创业支持政策，强化岗位供给与技能培训衔接。围绕县域主导产业和重点用工领域，依托职业教育学校、龙头企业和产业园区，开展订单式、定向式技能培训，健全职业技能等级认定和技能人才培养机制，促进农业转移人口稳定就业、持续增收。加强劳动权益保障，实现就业服务对常住人口全覆盖。

保障来魏子女平等享受教育权利。坚持以常住人口规模配置教育资源，将农业转移人口随迁子女全面纳入义务教育保障范围，持续简化入学流程，提升公办学校接纳能力和办学条件。统筹推进城乡教育资源均衡配置，稳妥应对人口流动带来的学位需求变化，保障随迁子女平等接受义务教育。

完善多元化住房保障体系。健全“租购并举、以租为主”

的多元化住房保障体系，加快发展保障性租赁住房，合理建设公租房、人才公寓、保障性租赁住房等配售型保障性住房，引导农业转移人口通过多种方式解决住房问题。支持盘活存量住房资源，促进职住平衡，增强农业转移人口在城镇长期居住和稳定发展的能力。

第二节 优化城乡空间布局，增强县域发展新动力

统筹优化城乡空间布局。严格落实国土空间总体规划确定的城镇发展格局，坚持“东扩、南展、内涵提升”并重，重点优化县城主城区、经济开发区和重点镇空间布局。推进主城区向天安大道以东、以南拓展，强化魏州路—梨乡大街—天河路轴线功能集聚，提升县城综合承载能力。统筹推进魏城镇、德政镇、双井镇等重点镇建设，增强城镇对人口和产业的吸纳能力，形成结构合理、功能互补的城镇体系。有序开展高铁片区建设。

推动城乡融合发展。强化城乡要素流动和资源共享，推动县城与乡村在公共服务、交通、能源等方面的深度融合。通过合理配置城乡建设用地，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，探索将收益主要用于乡村振兴的具体路径，激活农村土地资源，为乡村振兴和城乡产业发展提供保障。优化城乡产业布局和人口流动机制，促进城乡之间的产业协同和劳动力、资金等要素双向流动，为县域经济高质量发展提供内生动力。

强化功能片区协同发展。以魏县经济开发区为产业承载核心，推动建业大街沿线、园区南拓片区与县城主城区产城

融合发展，完善生产性和生活性服务设施。依托魏祠片区、礼贤台片区和环城水系，优化公共文化、休闲游憩和商业服务功能布局，打造集文化展示、休闲消费和城市活动于一体的城市功能板块。统筹推进教育、医疗、养老等公共服务设施向重点发展片区合理布局，提升公共服务可达性和均衡性。

提升县城功能品质。围绕建设宜居、韧性、智慧县城，加快推进老城区更新改造和功能完善，重点实施老旧小区改造、背街小巷整治、地下管网更新和公共空间提升工程。系统推进天安大道、魏州路、梨乡大街等城市主干路沿线风貌整治和功能提升，完善城市绿地、停车场、便民市场等配套设施。依托环城水系和城市公园体系，持续优化“水城相融、绿城相映”的城市空间格局。

增强城镇综合承载能力。统筹人口集聚、产业发展和空间建设关系，合理安排住宅用地、产业用地和公共服务设施用地规模，提升土地节约集约利用水平。加强与邯郸主城区在功能分工和空间协同上的衔接，推动基础设施互联互通和公共服务协同共享。

第三节 精细管理经营城市，加快推进城市更新

推进城市治理由“粗放管理”向“精细治理”转变。坚持以人民城市理念为引领，聚焦补短板、强功能、优服务、提品质，系统推进城市治理理念、方式和手段创新，加快构建权责清晰、协同高效、运行有序的现代城市治理体系。以提升城市运行效率和居民生活品质为导向，推动城市管理由

重建设向重运营转变、由突击整治向常态治理转变、由经验管理向制度管理转变，持续提升城市精细化、规范化、智能化水平。

实施城市更新行动。以城市体检为抓手，统筹推进城中村、老旧小区、老旧街区、老城区等区域改造，切实盘活老旧厂房、低效楼宇等存量建筑资源。滚动实施化肥厂家属楼、人财家属楼等老旧小区改造。打造文化街区服务新场景，促进功能转换、业态升级、活力提升。完善居民、企业、群团组织、社会组织参与城市治理制度机制，建立社区党建引领居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，建设一批社区便民服务中心，持续完善一刻钟便民生活服务圈。

完善市政基础设施。推动市政道路提标改造，实现城区道路畅通，优化县内“微循环”。将停车资源纳入城市经营管理体系，整合县城路内泊位、公共停车场和社会停车等各类资源，建设统一的智慧停车管理平台，推动停车资源动态监测、智能引导和错峰共享。推进城市地下管网更新改造。实施新一轮城乡接合部管网提升行动，全面消除燃气、供水、供热等管网及设施安全隐患，完善污水及再生水管网系统、排水防涝设施，实现城区雨污分流，有序推动城中村雨污分流改造。推进生命线工程建设，强化物联网感知和联网监测，提高城市地下管网的整体质量、运行效率和服务管理水平。

提升城市垃圾污水处理能力。全面规范生活垃圾分类，更新改造现状垃圾中转站老旧设备，提高垃圾分类运输、分类处置水平，鼓励厨余垃圾、建筑垃圾的资源化利用。实施

城乡污水治理行动，加强污水处理设施建设，完善二三级污水管网，对现状管道进行彻底清淤，完善覆盖魏城镇等5个重点城镇的污水收集管网系统，大幅提高污水收集率与处理率。到2030年，全县污水集中收集率达到75%以上，垃圾资源化利用率100%。

实施生态园林提升行动。完善城区及周边林网、水网、路网生态绿道、步行廊道建设，扩大城市公园和公共休闲绿地建设。持续推进环城水系综合治理和生态修复，全力争创省级生态园林城。推广绿色建筑、绿色建材和节能技术，推动建筑业低碳转型。

加强智慧城市建设。发展新型城市基础设施，推进城市数字化转型，促进数据产业集聚，培育城市数字经济。加快建设城市运行管理平台，整合市政设施、工程质量、物业管理、执法监管等数据资源，实现“一网统管”和全流程数字化监管。健全物业服务星级评定和退出、便民市场规范运营管理等机制，实现民生问题快速响应、高效办结。

专栏 3 新型城镇化领域重大工程
一、居住环境系统化提升工程 1.老旧小区综合更新行动 以魏城镇老城区为重点，优先推进城中村周边及建成年代较早居住片区老旧小区改造，系统实施供水、排水、燃气、电力、通信等管网更新，同步完善小区道路、停车位、绿化照明和适老化设施。到 2030 年，基本完成全县符合条件老旧小区改造任务，推动居住环境由“基本保障”向“品质提升”转变。 2.城镇危旧住房整治工程 重点对魏城镇、仕望集镇、德政镇等建成区内存在安全隐患的

C级、D级危房实施分类整治，通过加固改造、拆除重建、统筹安置等方式，稳妥推进城镇危房动态清零，切实保障群众住房安全。

3.居住片区公共配套补短板工程

围绕人口集聚度较高的老城区及新建居住片区，补齐社区服务用房、养老托育、便民商业、健身休闲等设施短板，推动“15分钟便民生活圈”在魏城镇重点片区率先落地。

二、市政基础设施韧性提升工程

1.地下管网系统更新工程

以县城建成区为重点，统筹实施城区互通综合管网升级、老化供水管网漏损治理、燃气和供热管网改造等工程，逐步推进地下管线集约化、规范化建设。到2030年，基本形成结构合理、运行可靠的的城市地下管网体系。

2.排水防涝与环城水系综合治理工程

依托魏县环城水系，系统推进县城北部排水防涝管网建设、雨洪调蓄空间整治和易涝点改造，统筹实施环城水系清淤、连通和景观提升工程，构建“排、蓄、调、用”相结合的城市水安全体系。

3.城乡供水保障能力提升工程

统筹推进魏城镇及仕望集镇、德政镇、沙口集镇、东代固镇等重点镇区供水管网新建和改造，实施老旧管网更新和智能水表安装，同步建设智慧供水管理系统，逐步形成覆盖城乡的稳定供水保障体系。

三、公共服务与市政运行智慧化工程

1.智慧市政运行管理平台建设

整合供水、排水、防涝、燃气、供热、道路照明等市政设施运行数据，构建城市运行管理“一张图”，重点提升对县城建成区和重点镇区的运行监测、风险预警和应急处置能力，完善县城智慧停车系统建设。

2.市政路网与交通微循环优化工程

围绕县城内部通行效率提升，打通断头路、瓶颈路，完善老城区支路网和慢行系统，优化学校、医院、商贸集中区域周边交通组织，增强城市交通微循环能力。

3.城乡垃圾分类与资源化利用工程

完善魏城镇及重点镇区垃圾分类投放、收集和转运设施，统筹谋划建设县级垃圾资源化处理设施，推动城乡生活垃圾减量化、资源化、无害化处理。

第六章 学习运用“千万工程”经验，全力推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推动乡村全面振兴，建设彰显魏县特色、承载田园乡愁、体现现代文明的宜居宜业和美乡村，争创全国乡村振兴示范县新标杆。

第一节 推动农业高质高效，夯实乡村发展根基

巩固提升粮食综合生产能力。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚决守住耕地和永久基本农田红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。完善高标准农田建设体系，推进高标准农田示范片区和高效节水灌溉工程建设。实施百个龙头企业、千家合作社、万户家庭农场“百千万工程”，提升粮食生产规模化水平，巩固产粮大县地位。加强农业科技和装备支撑，促进良田良种良机良法集成增效，推广优质强筋小麦、绿色高产玉米等高效品种，提升农业综合生产能力和质量效益。到 2030 年，把全县永久基本农田全部建成高标准农田，确保粮食播种面积稳定在 60 万亩以上，粮食综合生产能力稳定在 11.90 亿斤以上。

做强做优特色优势产业。深入实施“一县一品”行动，发展壮大重点农产品及直播经济特色产业，着力打造现代农业深加工绿色产业园。以“魏县鸭梨”为重点，加快特色化、规模化、产业化、品牌化、标准化“五化”生产经营进程，大力发展梨汁、梨醋、梨膏等精深加工，延伸产业链、提升

价值链，促进梨文化与乡村旅游深度融合，梨产业全产业链产值突破 100 亿元。探索设立县级农业产业化发展引导资金，重点支持梨果深加工和技术研发，积极对接省级农业担保体系，为新型经营主体提供融资支持。推进食用菌、蔬菜、中药材等特色种植产业集群化发展。持续推动农业“接二连三”，发展农产品加工、冷链物流、农村电商、休闲农业等新业态。到 2030 年，培育省级以上农业产业化龙头企业 15 家以上，农业产业化经营率持续提高，争创 1—2 个全国农产品知名品牌。

推动产业融合发展。用好北京新发地（魏县）农副产品全链产业园，着力打造乡村振兴及品牌赋能中心园。加快发展农产品精深加工、冷链物流和农村电商，完善产地初加工和仓储配送体系，促进农产品就地转化、就近增值。依托特色农业资源和乡村空间载体，推动农业与文化、旅游、教育等融合发展，培育休闲农业、乡村旅游和体验农业等新业态，提升农业综合效益和带动能力。引导龙头企业、合作社和农户建立稳定的利益联结机制，促进农业增效与农民增收协同推进。

强化现代农业经营体系建设。巩固完善农村基本经营制度，稳妥推进二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。大力培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，拓展“一品一播”等全业态营销渠道，健全多元投入格局，推动城乡要素双向流动，健全农业专业化社会化服务体系。持续推广“流转宝”等土地经营模式，发展多种形式的适度规模经营。深

化供销合作社综合改革，完善为农服务功能。

第二节 促进农民富裕富足，激发内生发展动力

健全农民持续增收长效机制。发展壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，让农民更多分享产业增值收益。加强农民工职业技能培训，促进农村劳动力转移就业，稳定和扩大农民工工资性收入。落实各项惠农政策，保障农民转移性收入。深化农村改革，盘活农村资源资产，增加农民财产性收入。

守牢不发生规模性返贫致贫底线。建立健全常态化防止返贫致贫机制，以“精准化监测、常态化帮扶、多元化增收、可持续发展”为核心，扎实做好原建档立卡脱贫人口分类管理，构建防返贫致贫、狠抓产业就业、强化政策保障、激发内生动力“四位一体”长效工作体系。增强产业、就业帮扶质效，深化落实“三保障”及饮水安全保障政策，持续做好易地搬迁后续扶持工作，加强扶贫项目资产管理和监督，健全扶志扶智长效机制，为推动实现乡村全面振兴奠定坚实基础。

发展壮大新型农村集体经济。深入推进农村“三变”改革，盘活集体资源资产，探索资源发包、物业出租、资产参股等多种发展路径。加强“新农人”培育和农村集体“三资”监督管理，完善联农带农机制，推动新型农村集体经济发展壮大。到2030年，村级集体经济收入显著增加，薄弱村集体经济实力持续增强。

第三节 扎实推进乡村治理，建设宜居宜业和美乡村

持续改善农村人居环境。统筹推进乡村基础设施和公共服务补短板，持续提升乡村承载能力和生活品质。围绕道路、水利、供水、能源等关键领域，持续推动城乡供水一体化及农村公路、燃气管网等设施提档升级，增强乡村运行安全性和便利性。持续改善农村人居环境，坚持整治提升与长效管护并重，因地制宜推进农村厕所革命，完善农村生活垃圾收集转运和处理体系，巩固农村生活污水治理和黑臭水体动态清零成果。加强畜禽粪污、秸秆等农业废弃物资源化利用，推动农村生产生活方式向绿色低碳转型。强化规划引领和整体管控，统筹村庄规划实施、农房建设管理和风貌提升，推进整村推进、连片提升，打造一批宜居宜业和美乡村示范片区，推动乡村建设由“点上改善”向“整体提升”转变。到2030年，农村生活垃圾无害化处理持续保持全覆盖，省级宜居宜业和美乡村达150个以上。

提升乡村治理水平。坚持党建引领乡村治理，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推动治理重心下移、资源力量下沉，不断提升乡村治理效能。深化新时代“枫桥经验”在农村的实践运用，完善矛盾纠纷源头预防、多元化解机制，建设平安有序的乡村社会环境。持续推进移风易俗和文明乡风建设，加强村规民约执行和群众参与，引导形成向上向善、崇德守信的乡村社会风尚。发挥基层组织和乡贤能人作用，增强群众自我管理、自我服务能力，夯实乡村治理社会基础。加强乡村治理数字化支撑，推

动公共服务、基层管理和便民事项向数字化、信息化延伸，提高治理精准化和服务便捷化水平，促进乡村治理与乡村建设、产业发展协同推进。

专栏 4 乡村振兴领域重大工程

一、农业基础设施与稳产保供能力提升工程

1.农田水利与灌溉保障工程

加快推进引黄调蓄水库及配套工程建设，统筹实施高标准农田灌溉体系完善和农田水利设施改造，新增和改善农田灌溉面积，提升农业抗旱防涝能力和水资源利用效率，夯实粮食稳产高产基础，推动农业种植结构优化和综合生产能力提升。

2.高标准农田与农业防灾减灾工程

围绕永久基本农田保护和粮食生产功能区建设，系统推进高标准农田建设和示范片区打造，同步完善田间道路、灌排沟渠和农机作业条件，落实高标准农田长效管护机制，提升动植物病虫害防治能力。

二、乡村建设与人居环境提质升级工程

1.农村人居环境整治与基础设施提升工程

按照片区统筹、整村推进原则，在全县东南、东北、西南、西北四大片区分类实施村庄道路硬化、照明设施完善、排水管网建设等工程，统筹推进农村生活污水治理、坑塘修复和生态整治，持续改善农村生产生活条件和生态环境质量。

2.和美乡村示范建设工程

以省级宜居宜业和美乡村建设为抓手，连线成片推进乡村建设行动，统筹推进村庄风貌提升、公共空间改造和基础设施完善，打造一批产业有支撑、环境有品质、治理有成效的和美乡村示范村和示范片区。

三、以工代赈与乡村就业带动工程

1.以工代赈示范工程

依托农村基础设施和人居环境整治项目，在大兴庄镇、前大磨乡、北台头乡等区域实施以工代赈示范工程，组织群众参与工程建设，拓宽就近就业和增收渠道，实现基础设施改善与群众增收同步推进。

第七章 完善基础设施建设，夯实高质量发展根基

统筹推进传统基础设施提质升级，加快布局新型基础设施，强化交通、水利、能源、数字等系统集成，打造功能完善、衔接顺畅、安全高效的城乡基础设施体系。

第一节 构建现代化综合交通体系，提升区域互联互通能级

拓展对外交通通道。主动对接邯郸市综合交通网络布局，围绕打造邯郸东部重要交通节点，加快推进京武高速魏县段前期工作，积极配合长邯聊高铁相关前期论证与线路衔接。重点实施省道S348大左公路、S239肥回公路改建工程，有序推进省道S237大边公路、S350边黄公路等国省干线提档升级，完善高速互通区和交通场站配套设施，持续打通省际、县际“断头路”，谋划争跑京港澳高速邺城高速出口临邺大道东延至京武高速魏县出口项目，进一步提高对外交通通道的辐射带动能力。增强对外通道通行能力和辐射带动能力。依托魏县通用机场，统筹布局低空起降点，拓展应急救援、通航服务和低空应用场景，构建多层次立体交通体系。

完善城乡内部交通网络。持续推进农村公路提质改造和生命安全防护工程，实施路网“联网、补网、强链”行动，系统完善县、乡、村三级公路网络结构。重点推进旅游环线、产业通道和重点县乡道路改造提升，加强道路与产业园区、物流节点、旅游景区的衔接联通，持续巩固“四好农村路”建设成果。

推进交通绿色化、智慧化发展。统筹布局新能源汽车充

电设施，推进新能源公交车辆和绿色物流车辆规模化应用。深化客货邮融合发展，优化城乡客运组织和物流配送体系。推动交通基础设施数字化升级，加快智慧交通信号系统建设，加强交通运行数字化管理，推进运行监测、调度指挥和应急处置系统建设，促进交通基础设施与智慧城市相关平台协同运行。

加强交通设施管护和安全保障。健全交通基础设施长效管护机制，持续推进公路养护和安全设施改造，常态化开展危桥危路排查整治。完善交通防灾减灾和应急保障体系，加强应急通道、应急物资和指挥调度能力建设。统筹交通设施管护与新型城镇化、乡村振兴等重点任务衔接，推进交通设施安全运行和可持续管护。

第二节 加快水利设施提质升级，夯实发展支撑

持续推进节水型社会建设。坚持水资源刚性约束，落实用水总量和强度“双控”要求，严格执行取水许可、节水评价和计划用水制度，加强对重点行业、重点领域取用水监管。系统推进工业、农业和城镇生活节水，实施节水设施改造和技术推广，推动高耗水行业节水改造全覆盖。将节水要求贯穿产业布局、项目准入和空间开发全过程，逐步健全以水定产业、以水定规模的水资源配置机制。

推进水资源配置工程建设。统筹外来水、地表水和再生水利用，加快构建“三水统筹”的水资源配置体系。重点推进魏县引黄调蓄水库及配套工程建设，提升引黄水调蓄和稳定供给能力。加快推进卫河拦河坝、东风渠渠首引水闸等重

点水源工程建设，增强跨流域水资源调配能力。依托引黄工程和重点水源工程，完善县域水网布局，加强河湖水系连通，提升城乡供水和农业灌溉保障水平。

推进城乡供水一体化和灌区现代化改造。加快实施城乡供水一体化工程，统筹推进水厂扩建改造、供水管网更新和智慧供水系统建设，提升城乡供水安全保障和运行管理水平。推进农村供水设施整合提升，规范集中供水站运行管理，持续改善农村供水条件。加快军留灌区续建配套与现代化改造，完善渠系工程和信息化管理设施，提高灌区供水保障能力和灌溉效率，夯实粮食安全水利基础。

增强防洪排涝和水安全保障能力。系统推进防洪排涝体系建设，加强漳河干流、东风渠等重点河道综合治理，提升堤防防洪标准和河道行洪能力。加快实施城区防洪排涝工程，完善雨洪调蓄设施和排水系统，提高城市应对强降雨和内涝风险的能力。健全水旱灾害防御体系，完善监测预警、应急预案和物资保障机制，提升综合防灾减灾和应急处置水平。

加强水生态修复和水利信息化建设。持续推进河湖生态修复和生态补水，统筹调度引江、引黄、引卫等水源，保障重点河渠生态水量，促进水生态系统稳定向好。结合大运河文化带建设，加强卫河及沿线水系治理与保护，打造生态廊道和水美景观。推进水利信息化和智慧水利建设，完善水利工程基础数据和监测体系，提升水资源调度、防洪减灾和运行管理的数字化、智能化水平。

第三节 推进能源结构转型，增强清洁能源保障

推动传统能源清洁利用。坚持减煤控煤与清洁替代并举，有序推进农村散煤清洁化治理和替代，逐步实现城乡散煤基本清零。严格落实能源消费总量和强度“双控”要求，优化能源消费结构，单位地区生产总值能耗控制在市定目标。

提升新能源发展水平。依托已建成和在建的风电项目，统筹推进风光资源一体化开发利用，持续扩大新能源装机规模，到 2030 年风电装机容量达到 400 万千瓦以上。稳步推进分布式光伏和集中式光伏项目建设，打造“光伏+农业”

“光伏+公共建筑”“光伏+工业园区”等融合示范项目。积极融入邯郸市域风光储氢一体化布局，加快储能设施建设，推动储能装机规模达到 10 万千瓦，探索氢能装备制造、加氢站等应用场景，提升新能源系统调节能力和综合利用水平。探索发展微电网和储能技术。因地制宜推进微电网建设，在工业园区、偏远乡村等区域探索建设“光储充”一体化微电网。推动储能设施建设，支持“源网荷储”一体化发展，提升电力系统调节能力和新能源消纳水平。

增强电力供应保障能力。优化县域电网结构，加快城乡电网升级改造，科学规划变电站布点，系统实施主变扩容、配网优化、线路入地“三大工程”，推进 110 千伏变电站等主干电网工程建设，提升县域电网供电能力和可靠性。到 2030 年新增变电容量 47.37 万千伏安，改造 110 千伏以下线路 1988.3 公里，持续提升电网承载能力和供电可靠性。统筹

推进分布式电源接入条件建设，完善并网服务机制，实现经济开发区及各乡镇分布式光伏并网率达到 35%以上。同步推进配电自动化和智能调度系统建设，构建结构合理、运行高效、覆盖城乡的现代智能电网体系。

健全能源安全保障机制。在经济开发区和重点公共机构全面推广能源消费在线监测系统，加强用能数据采集、分析与预警，提升节能管理数字化、精细化水平。加快建设县级能源应急指挥体系，完善电力、燃气、供热等能源调度与保供应急预案，提升应对极端天气和突发事件的综合保障能力。统筹推进电、气、热等多能源协同运行，探索区域能源储备和互济机制建设，增强能源系统整体韧性和安全水平。

第四节 统筹通信设施布局，建设数字基础设施

加快算力基础设施建设。围绕数字政务、产业数字化和公共服务应用需求，稳妥推进算力和数据存储设施布局，积极谋划魏县智算中心或边缘算力节点，主动对接邯郸市“枢纽－区域－边缘”多层次算力体系布局。依托工业园区和重点应用场景，探索建设边缘计算节点、小型数据中心等基础设施，提升数据本地处理和实时服务能力。积极对接省、市算力资源体系，争取接入省级算力调度平台，加强与冀南大数据中心协同联动，提升算力资源统筹利用水平，为智慧城市建设和产业数字化应用提供稳定支撑。

推动数字基础设施赋能产业转型。聚焦现代农业、食品加工、装备制造等重点产业，加快数字技术与实体经济深度融合。实施“5G+工业互联网”应用示范工程，打造 3 个以

上典型应用场景，支持重点企业上云上平台，力争工业企业上云率达到 30%。推进智慧农业建设，搭建农业大数据平台，推广农机智能监测、精准种植、数字灌溉等技术应用，提升农业生产数字化、精细化水平。同步推进智慧物流调度平台和智慧园区管理系统建设，强化产业链协同和要素配置效率，促进产业运行降本增效、绿色发展。

推进智慧城市和数字乡村建设。整合政务服务、社会治理、公共服务平台，构建城市运行“一网统管”、政务服务“一网通办”体系，力争政务事项网上可办率达 100%以上。深化“魏州通”等数字化应用场景，推动城市交通、医疗、教育、环保、安防等智慧化改造。实施数字乡村建设工程，推进“互联网+政务服务+网格化管理”“互联网+农业气象”“互联网+农村电商”应用普及，构建“村村通数字、户户用数据”的乡村治理新模式。

专栏 5 基础设施重大工程
一、综合交通基础设施提升工程 1.对外通道和骨干路网工程 做好京武高速魏县段、长邯聊高铁过境设站等项目前期服务和衔接工作，有序推进省道 S348 大左公路魏县绕城段（新北环东环）、S239 肥回公路、S237 大边公路、S350 边黄公路等国省干线改建工程，持续完善对外交通通道体系。 2.城乡交通和农村公路提升工程 实施魏县梨乡驿站基础设施提升工程，推进墨池礼贤台旅游环线改造升级。持续推进农村公路提质改造和安全生产防护工程，建设农村公路约 229.5 公里、安全防护工程约 200 公里，巩固拓展“四好农村路”建设成果。 3.交通设施运行安全与服务能力提升工程

实施国道 G230 通武线（新定魏线）工业园区口至张二庄段中修工程和交通安全设施精细化提升工程，推进邯长高速魏县段、衡潢高铁等项目前期工作，积极开展京港澳高速邺城高速出口临邺大道东延至京武高速魏县出口前期论证工作。

二、水利基础设施与水安全保障工程

1. 防洪排涝与河道综合治理工程

实施环城水系洪涝调蓄治理工程，对天河、魏源河等城区主要排涝通道进行清淤、护砌和防汛通道加固，全面提升城市防洪排涝能力和水安全水平。

2. 水资源调配与水源保障工程

持续推进引黄调蓄水库及配套工程建设，完善引水、输水、蓄水设施，增强水资源稳定供给和应急保障能力。

3. 城乡供水与灌区现代化改造工程

实施军留灌区续建配套与现代化改造工程，引黄入冀补淀水生态治理提升工程、农村供水改造提升工程和全域水域新型基础设施安全能力建设工程，同步推进备用水源热备水厂、供水管网漏损治理等项目，提升城乡供水和农业灌溉保障水平。

三、能源基础设施与清洁能源保障工程

1. 新能源开发利用工程

持续推进运达风电、城运风电等项目，稳步提升新能源装机规模和清洁能源供给能力。

2. 电网基础设施提升工程

新建魏州、君堂、夹河、郝中等 4 座 110 千伏变电站，扩建吴辛寨 110 千伏变电站，系统提升城乡电网承载能力和供电可靠性。

四、数字基础设施与智慧应用支撑工程

1. 数字基础设施与平台建设工程

实施“数字魏县”项目和邯郸副中心城市数字化转型项目，完善数字基础设施和综合支撑平台。

2. 重点领域数字化应用工程

推进魏县特色产业集群企业数字化转型升级项目和教育基础设施数字化提升项目，推动数字技术在产业发展和公共服务领域深度应

用。

第八章 深度融入国家战略，聚力增强发展动能

主动服务和融入京津冀协同发展、邯郸都市圈一体化，建设高能级开放平台，扩大招商引资与外贸电商规模，积极承接产业转移，打造开放合作新高地和区域发展增长极。

第一节 融入区域发展战略，拓展高质量发展动力

深度服务京津冀协同发展。建立与京津产业协作机制，重点承接装备制造、新材料、节能环保等产业转移，建设京津冀产业转移承接示范区。加强与京津科技创新合作，共建产学研合作平台，引进科技成果并实施转化。推动与京津公共服务对接，实现教育、医疗、社保等领域资源共享，提升公共服务水平。

积极融入中原经济区联动发展。发挥地处冀鲁豫交界的区位优势，加强与河南安阳、濮阳、鹤壁等城市在产业链、交通网、生态带方面的协同，探索跨区域产业分工协作机制，建设中原经济区北部产业协作示范区。积极推进跨省交通通道建设，完善区域物流枢纽功能，提升魏县在中原腹地的辐射力和集聚力。

第二节 加强与周边区县合作，提升协同发展效能

深化文旅协同共建。以大运河文化带建设为纽带，构建魏县、大名、馆陶“三地联动”文旅发展新格局，推动文化旅游从“单点突破”向“集群发展”跃升。推动建立三县文旅合作联席会议制度，创新“文化体验+生态休闲+非遗传承”合作模式。重点开发三大跨区域精品线路，“运河遗

风”历史溯源线、“梨乡风情”生态休闲、“非遗活态”体验线。实施文旅设施互联互通工程，推动三县旅游集散中心数据共享，开通“运河文化旅游专线”直通车，实现门票联售、客源互送。联合举办“运河文化主题活动”“非遗嘉年华”等品牌活动。

强化产业协同联动。以“九大产业”建圈强链为核心，深化与周边市县产业分工协作，推动形成“传统产业共兴、新兴产业共育”的合作体系。依托特种车辆零部件装备制造产业集群，与邯郸周边县区共建汽车装备配套基地，推动零部件研发、生产、检测等环节分工协作。联合大名发展农产品精深加工产业带，共建标准化生产基地和冷链物流网络，提升“冀东南特色农产品”供应链竞争力。聚焦高端装备制造、新能源、新材料等方向，与安阳内黄、濮阳南乐建立产业链协同机制。依托新质生产力产业园，联合开展光伏支架、新能源环卫车等关键技术攻关，推动中信博、远景能源等龙头企业产能外溢。共建区域技术创新联盟，共享高新技术企业、专精特新企业创新资源，联合申报科技项目。创新产业合作模式，推行“飞地经济”“委托生产”等合作形式，建立跨区域税收分成、要素互补机制。

推进设施协同互通。强化与周边市县战略协作，加快构建“外联内畅”的综合交通体系和流通网络。全力协同推进跨区域重大交通项目，配合做好长邯聊高铁魏县段规划建设。完善县域高速出口设置，加速京武高速邯郸段落落地，推进高速连接线 with 县域路网衔接建设，实现与濮阳、安阳等周

边城市 1.5 小时通达。深化与南乐、内黄的交通合作，推进省道 S348 大左公路等 4 条省道改建，实施农村公路跨区域联通工程。依托交通优势打造区域流通枢纽，主动融入晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊，规划建设魏县综合物流园，做大新发地农产品批发市场，打造农产品冷链物流核心节点。推动鸭梨、箱包、棉服等特色产品通过跨境电商产业园走向全国。与周边市县共建流通服务平台，实现物流信息共享、仓储资源共用、运输线路共营，推行“一单到底”联运模式。

第九章 有效扩大内需，积极融入全国统一大市场建设

实施扩大内需战略，坚持以消费提质扩容为主线，以畅通流通体系和扩大有效投资为支撑，把扩大消费同改善人民生活品质紧密结合，把增加有效投资同补短板、强功能、优结构有机衔接，促进消费、投资和供给协同发力，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环和更高水平动态平衡。

第一节 加快消费提质升级，充分挖掘内需潜力

提升传统消费能级。持续落实国家“两新”政策，稳定和扩大汽车、家电、家居等大宗消费，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，完善以旧换新、回收处理和再制造体系，促进存量消费持续释放。合理支持刚性和改善性住房需求，促进住房消费健康发展。优化城市商业空间布局，提升礼贤街、魏都大街等传统商圈业态功能，推进业态更新和场景重塑，培育育才街商业步行街等特色街区，增强城市消费承载能力。发展品牌经济，引导知名品牌设立首店、旗舰店，支持“老字号”守正创新，提升消费品质和供给层级。

培育壮大新型消费。顺应数字化、绿色化、体验化消费趋势，大力发展数字消费，持续做大做强“一品一播”等平台载体，推广直播电商、社交电商等新业态新模式，支持本地企业和特色产品线上化、品牌化发展。积极发展绿色消费，加大节能、节水、环保产品和服务供给，引导形成绿色低碳消费方式。深化文旅商体融合发展，围绕文化旅游、休闲娱乐、体育赛事等领域，打造夜间经济、假日经济、节庆经济

等多样化消费场景，延伸消费链条、提升消费黏性。

促进城乡消费协同发展。立足县域人口规模和城乡结构特征，完善城乡商业体系，推动商业设施、服务功能向社区和乡村延伸，促进县城消费扩容提质与农村消费稳步提升。健全农村商业网点和物流配送体系，推动优质商品和服务下沉，释放农村消费潜力。引导生活性服务业向专业化、品质化发展，促进教育、医疗、养老、托育、文化、体育等服务消费持续扩大，增强消费对改善民生和扩大内需的双重作用。

持续优化消费环境。健全消费者权益保护制度，完善消费纠纷多元化解机制，加强重点领域市场监管，营造安全放心、公平有序的消费环境。加强价格监管和信用体系建设，维护公平竞争秩序。完善城市无障碍设施和便民服务设施，提升消费便利度和舒适度。到 2030 年，社会消费品零售总额保持稳定增长，消费对经济增长的支撑作用显著增强。

第二节 完善现代物流体系，建设区域性流通节点

加快完善现代物流基础设施网络。立足区位条件和产业布局，主动对接邯郸市生产服务型国家物流枢纽建设，统筹推进物流园区、冷链仓储、分拨配送等基础设施建设，提升物流集散、转运和组织能力。强化物流设施与交通、产业园区和商贸网点的衔接，推动物流节点与产业集群、商贸中心协同布局，增强物流体系对制造业、农业和商贸流通的服务能力。结合农产品主产区和特色产业分布，完善产地仓储、分级分选和冷链设施建设，减少流通损耗，提升产品附加值。

推动物流体系与产业体系深度融合。围绕装备制造、农产品加工等重点产业，推动物流服务向产业链前端和后端延伸，促进物流企业与制造企业协同发展。支持发展供应链物流、专业物流和定制化物流服务，提升物流对企业生产组织和市场拓展的支撑能力。依托开发区和产业园区，推动“物流+制造”“物流+商贸”融合发展，促进生产要素高效流动。

促进物流业态创新与模式升级。顺应数字化发展趋势，深入挖掘物流降成本“客货邮”潜力，加快推进物流信息平台建设，推动信息互联互通和资源共享，提升物流运行智能化水平。积极发展电商物流、冷链物流和即时配送等新业态，增强物流对线上消费、直播电商和社区消费的支撑能力。引导物流企业应用智能仓储、自动分拣和绿色包装等新技术、新模式，提升物流效率和服务质量。

推动城乡物流一体化发展。统筹推进县、乡、村三级物流网络建设，完善农村寄递物流体系，推动物流服务向农村延伸，促进工业品下乡和农产品进城双向流通。加强农村物流与农村电商、农业产业发展的协同，提升农村物流服务覆盖面和可达性，释放农村消费和投资潜力。

持续降低物流成本，提升流通效率。深化物流领域改革，优化物流资源配置，推动物流组织方式创新，促进物流降本增效。加强物流领域市场监管和服务保障，营造公平有序的物流市场环境。到 2030 年，现代物流体系更加完善，物流效率和服务能力显著提升，对扩大内需和推动高质量发展的支撑作用明显增强。

第三节 优化投资结构，精准扩大有效投资

夯实产业发展基础。围绕制约魏县高质量发展的关键领域和薄弱环节，系统推进交通、水利、市政、能源、信息等基础设施投资，加快完善城乡基础设施网络，提升承载能力和运行效率。统筹推进防洪排涝、供水保障、地下管网、公共安全等领域项目建设，增强城市和农村综合承载能力，为扩大内需和产业发展提供坚实基础支撑。

扩大产业有效投资。坚持以新型工业化牵引，引导投资更多地投向先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业，推动传统产业改造升级和新兴产业培育壮大。依托开发区和产业园区，推进产业链延链补链强链项目建设，增强产业集聚效应和投资拉动能力。鼓励企业加大技术改造和设备更新投入，促进投资结构向质量效益型转变。

扩大民生领域投资。围绕补齐公共服务短板，加大教育、医疗、养老、托育、文化、体育等领域投资力度，提升公共服务供给能力和质量。推进老旧小区改造、城中村和棚户区改造等项目建设，改善居民居住条件，带动相关产业发展，形成稳投资、惠民生、促消费的良性循环。

创新投融资机制。深化投融资体制改革，规范政府和社会资本合作，发挥财政资金引导撬动作用，吸引更多社会资本参与重点领域建设。加强项目谋划储备和前期论证，提高项目成熟度和落地率，防范地方政府债务风险，确保投资可持续。强化投资项目全生命周期管理，提升投资效益和资金使用效率。

促进投资与消费协同发力。注重发挥投资对消费的带动作用，通过完善基础设施、提升公共服务和优化城市功能，创造更多消费场景和消费需求。推动投资更多投向能够直接改善民生、提升生活品质的领域，增强居民消费意愿和能力，形成扩大内需的良性循环。到 2030 年，投资结构更加优化，有效投资规模保持合理增长，对经济高质量发展的支撑作用持续增强。

第十章 全面深化改革扩大开放，持续激发发展动力活力

坚持以深化改革为牵引，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，统筹推进重点领域和关键环节改革，持续优化营商环境，激发各类市场主体活力，增强县域经济内生动力。

第一节 聚焦重点领域改革，夯实改革发展制度基础

深化国资国企与平台公司改革。全面提升国有资本配置效率和平台公司市场化运营能力。针对全县国有资产分布较散、部分资源闲置等问题，开展国有资产专项清查行动，对低效闲置的厂房、土地、设备等资源进行分类梳理，通过资产重组、租赁经营、合作开发等方式盘活利用，重点推动县城老旧商业设施、工业园区闲置厂房等资源改造升级。到2030年，盘活国有资产价值超10亿元，提高国有资产收益率至2%以上。优化国企法人治理结构。压缩企业法人层级，对现有国有及国有控股企业实行“三级管控”，健全以效益为导向的绩效考核体系，建立“能上能下、能增能减”的薪酬分配机制。构建全覆盖、穿透式国资监管体系。依托国有资产监管平台，按照“谁出资、谁监督”“业务谁管理、监督谁负责”的原则，对国企投资决策、经营管理、债务风险等实行实时监控，确保国有资本安全。

优化财政资源配置。深化财政领域改革，防范财政风险，为全县经济社会高质量发展提供坚实财力保障。加强财政科学管理与财源建设，围绕主导产业和新兴产业，加大招商引资和项目建设扶持力度，培育壮大税收增长点；统筹各类财

政资源，将行政事业性收费、国有资源、资产有偿使用收入等全部纳入政府预算管理，实现“收入一个笼子、预算一个盘子、支出一个口子”，提高财政收入统筹能力。健全预算制度，严格落实预算管理刚性要求，将依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的各类收入全面纳入预算监管。深化零基预算改革，打破“基数加增长”的固化模式，注重实际需求和绩效评估，切实提高资金使用效能。持续推进财政事权与支出责任改革，健全完善转移支付资金精准分配、全程监管机制。积极增加地方财力，稳妥推进城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税工作。依法拓展税源财源，依托县域产业优势培育壮大税基，积极开展综合治税，加强重点行业、重点税源动态监控，确保财政收入稳中有增。持续落实好过紧日子各项制度，勤俭办一切事业，从严从简、精打细算，强化约束、严控支出，把有限的财政资金用在刀刃上，腾出更多资金用于发展所需、民生所盼。兜牢基层“三保”底线，建立“三保”支出优先保障机制，确保“三保”支出足额到位。健全政府债务管理长效机制，严格落实债务限额管理，坚决遏制新增隐性债务，通过债务置换、展期等方式化解存量债务。强化财政风险防控，加强对重大项目资金使用、民生资金发放等领域的财会监督，运用大数据手段开展动态监控，严防资金“跑冒滴漏”。完善公共服务绩效管理体系，对教育、医疗、养老等公共服务项目实行绩效评价，评价结果与预算安排挂钩，提高财政资金使用效益。

第二节 推进开发区改革创新，增强园区引领能力

推进开发区管理体制变革。坚持把开发区作为推动产业转型升级、承接京津产业转移和吸引高端要素集聚的重要平台，深化体制机制改革，加快提升园区综合承载能力和辐射带动作用，打造县域高质量发展重要增长极。探索“管委会+公司”市场化运行模式，理顺管理权责关系，健全扁平高效的管理机制。优化开发区规划布局，强化空间统筹、功能融合和资源集约，推动传统园区向专业化、集群化、绿色化方向转型发展。加快产业链链长制、园区“链主企业”机制落地实施，推动制造业园区向“园区+研发+金融+应用场景”综合生态体转型。支持开发区聚焦主导产业开展精准招商、专业招商，强化上下游企业协同配套，着力打造特色鲜明、竞争力强的产业集群。

推动园区公共服务提档升级。完善“园区事园区办”机制，深化“亩均论英雄”改革，强化项目全生命周期管理服务，提高资源配置效率和项目落地率。加快与周边园区错位发展、协同联动，积极争取纳入省市支持的重点平台体系，打造承接京津冀产业转移的重要节点，提升对区域产业链供应链体系支撑力。

第三节 持续优化营商环境，构建高水平对外开放格局

建立长效优化营商环境机制。深入实施市场、政务、要素、法治、信用环境提升工程。创新招商方式，充分利用各类招商平台资源优势，加强与行业协会、商会等机构合作，

围绕高端装备制造、新材料、新能源、低空经济等重点产业，绘制“四图四清单”，通过靠大联强、增资扩能、冀商回归等举措，开展委托招商、以商招商、精准招商，实现补链、延链、强链。深化“放管服”改革，推进政务服务标准化规范化便利化，擦亮“魏县 365·天天在服务”品牌，全县市场、政务、要素、法治、信用环境更加优化，市场主体数量保持健康快速增长。强化企业服务保障，落实“7+N”入企帮扶、县级领导“一包四”等工作机制，及时解决企业发展中遇到的问题。提升政务服务效能，建设“智慧政务”平台，推动政务服务事项 100%“一网通办”，实现“掌上办”“指尖办”全覆盖。

持续深化行政审批制度改革。提升政务服务效能。深化“邯郸办事不用跑”改革，以“高效办成一件事”为牵引，推动数字技术与行政审批深度融合，实现“AI 审、智能批”。建立“31155”审批体系，持续推行“拿地即开工”“交地即交证”模式。完善数字化服务平台。建设全县统一受理信息平台，集成智能排队叫号、视频帮办导办、好差评管理等系统。配齐县政务服务中心、乡镇（社区）便民服务智能终端，打造“15 分钟政务服务圈”，推动“一件事一次办”升级，实现从“人找服务”到“服务找人”的转变。强化信用体系建设。健全审批服务信用档案，对守信主体提供“绿色通道”，对失信主体实施联合惩戒。深化信用数据智慧应用，拓展“信易+”场景，优化信用修复服务，提升城市信用建设水平。规范涉企执法行为。持续推广入企扫码机制，推行

柔性执法，禁止趋利性执法，健全“双随机、一公开”监管机制。

强化综合要素保障。加强土地资源保障。优化国土空间规划，保障重大产业项目用地需求，推动低效土地再开发。在开发区推行区域评估，统一开展水土保持、环评等评估，缩减审批时间和成本。加大金融支持力度。发挥产业发展引导基金作用，支持天使期、早中期科技企业。常态化开展银企对接，鼓励金融机构增加对普惠小微企业信用贷款投放。构建人才支撑体系。深化“十万学子进邯郸”行动，开展“百千万”引育计划。完善人才培养体系，打造青年人才社区，高效解决人才需求。提升科技创新能力。落实研发费用加计扣除政策，确保全社会研发经费年增 10%以上。培育科技和创新型中小企业、专精特新企业、高新技术企业，支持创建省级以上创新平台。

优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”，以政策扶持、权益保护、服务优化为抓手，推动魏县民营经济实现质的有效提升和量的合理增长。强化民营企业产权和企业权益保护，建立常态化政企沟通机制，定期召开民营企业座谈会，开通“维权绿色通道”，依法打击侵害民营企业合法权益的行为。落实税收优惠、融资支持等政策，针对农产品及果蔬加工等特色产业，推出“一业一策”扶持方案，降低企业生产经营成本。支持民营企业科技创新，鼓励有条件的民营企业牵头或参与国家、省市重大技术攻关项目，围绕智能装备零部件等领域，建设企业技术中心、工程研究中心

等创新平台。助力中小企业发展，建立中小企业梯度培育体系，通过“专精特新”企业培育计划，推动中小企业向细分领域专精特新方向发展。加强涉企收费监管，开展涉企违规收费专项整治行动，规范行业协会、中介机构收费行为。完善拖欠企业账款预防和化解机制，建立账款台账，实行限时清欠，切实减轻企业负担。

提升招商引资质量和效能。围绕县域“九大产业”发展方向，细分产业赛道，持续推进产业链招商、以商招商、平台招商和基金招商，推动传统产业与新兴产业协同发展。依托“河北省装备制造产业名县”品牌优势，聚焦高端装备制造、汽车零部件等主导产业，紧盯中汽北消、徐工集团以及专精特新企业集聚区域，围绕延链补链强链精准招商。以再生资源循环利用产业为重点，引进上下游配套企业和先进分拣、加工技术，推动产业向高端化、智能化、绿色化发展。到2030年，引进一批投资规模大、带动能力强、产业关联度高的优质项目落地见效。

用好央企资源和外资渠道。抢抓国务院国资委持续对口帮扶发展机遇，做好前期合作项目衔接，重点推进与中国资环集团、中国建材集团等央企在资源循环利用、新材料等产业领域的合作，促进项目、资本和技术在魏县落地。稳步扩大利用外资规模，鼓励外资参与先进制造业和现代服务业发展，提高利用外资质量和效益，增强开放型经济发展韧性。

发展服务贸易和外向型经济。积极培育跨境电商、数字贸易等新业态新模式，支持特色农产品、装备制造产品拓展

国际市场，扩大外贸出口规模。推动物流、信息、金融等生产要素与产业发展深度融合，提升县域服务贸易发展水平。

专栏 6 改革开放领域重点工程与改革举措

一、国资国企与平台公司改革深化工程

1. 国有资产清查盘活与整合重组工程

开展国有资产专项清查行动，对闲置低效的厂房、土地、设备等资源进行分类处置，通过资产重组、租赁经营、合作开发等方式加快盘活利用，重点推动老旧商业设施、工业园区闲置厂房等资源提质升级，服务产业项目落地。

2. 国有资本运营平台重构工程

打造国有资产经营管理有限公司，重组魏县资本投资运营有限公司，理顺城投等平台公司功能定位，推动由“融资平台”向“投资运营平台”转型，更好发挥国有资本在基础设施建设、产业投资和公共服务领域的引导作用。

3. 央地国企协同发展工程

深化与央企、省属及市属国企合作，围绕装备制造、新能源、农产品精深加工等重点产业，引入战略投资者，共建产业项目和研发平台，推动国有资本与社会资本协同发展。

二、开发区体制机制改革与能级提升工程

1. 开发区管理体制改革工程

探索实施“管委会+公司”运行模式，理顺管理权责关系，推进管理扁平化、运行市场化，提高园区管理效率和专业化水平。

2. 园区功能重塑与产业集聚工程

围绕主导产业实施“链长制”和“链主企业”培育计划，推动园区由单一承载空间向“园区+研发+金融+应用场景”综合生态体转型，增强产业链协同配套能力。

3. 园区服务提质与资源配置改革工程

深化“亩均论英雄”改革和“园区事园区办”机制，加强项目全生命周期管理，提升土地、能源、资金等要素配置效率，增强园区综合竞争力。

三、营商环境系统优化与制度创新工程

1.政务服务效能提升工程

深化“放管服”改革，持续推进“高效办成一件事”，完善“31155”审批体系，推广“拿地即开工”“交地即交证”等模式，加快建设“智慧政务”平台，擦亮“魏县 365·天天在服务”品牌。

2.行政审批与监管方式改革工程

推进“AI 审、智能批”和区域评估改革，规范涉企执法行为，设立“企业安静日”，推行柔性执法，完善“双随机、一公开”监管机制，营造稳定有序的市场环境。

3.社会信用体系建设工程

健全信用信息归集共享机制，拓展“信易+”应用场景，完善信用修复服务，对守信主体提供便利化服务，对失信行为依法实施联合惩戒。

四、要素市场化配置与民营经济培育工程

1.要素保障与市场化配置改革工程

强化土地、资金、能源等要素统筹保障，推进低效土地再开发和区域评估改革，提升重大产业项目落地效率。

2.金融支持与产业基金引导工程

发挥产业发展引导基金作用，健全政银企对接机制，扩大普惠金融和科技金融供给，支持中小微企业和创新型企业发展。

3.民营经济发展环境优化工程

健全常态化政企沟通机制，强化民营企业产权和企业家权益保护，实施“一业一策”精准扶持，推动中小企业向“专精特新”方向发展。

五、招商引资机制创新与对外开放提升工程

1.产业链精准招商工程

围绕县域重点产业链，实施以商招商、基金招商、平台招商等模式，推动补链、延链、强链项目落地。

2.央企合作与外资利用提升工程

用好央企对口帮扶和合作机制，推进与中国资环集团、中国建材集团等央企合作项目实施，稳步扩大高质量利用外资规模。

3.外向型经济与新业态培育工程

培育跨境电商、数字贸易等新业态，支持特色农产品和装备制造产品开拓国际市场，提升县域开放型经济发展能级。

第十一章 深化生态环境治理，建设绿色低碳魏县

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深入打好污染防治攻坚战，完善节能降碳机制，加快发展绿色能源与绿色园区，推动形成绿色生产生活方式，构筑人与自然和谐共生的美丽魏县。

第一节 坚定不移治理污染，不断改善环境质量

推进大气污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，加强污染物协同控制。加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物管理。常态化推进“压煤、抑尘、控车、优企、禁燃禁放”五项重点工程，推进产业结构、能源结构、交通运输结构优化，进一步降低污染物排放。严格管控扬尘面源污染，狠抓全域控尘，加强施工工地、线性工程等重点区域扬尘综合治理。推进道路“五位一体、深度保洁”作业，持续开展道路扬尘污染防治，严防秸秆垃圾露天焚烧。强化多污染物减排，推进低（无）挥发性有机物（VOCs）原辅材料源头替代，提升重点行业治理能力，以涉粉状物料企业和涉VOCs企业为重点，加强治理设施收集率、同步运行率和去除率执法排查，解决治理设施运行问题，规范企业治理设施使用、维护。深化面源污染治理，严格落实施工工地“6+2+1个100%”要求，持续开展施工工地样板创建。

推进水环境污染治理。巩固全域Ⅲ类水治理成果，统筹推进调水补水，控源截污、生态扩容。严格落实“河长制”，持续开展“清河”专项行动，加快推进环城水系城北段生态

保护和水环境提升治理工程，完成魏大馆排水渠应急水质处置工程。坚持资源化利用优先，完成上级下达的生活污水治理任务，确保河湖水系水质持续稳定达标。积极推进涉水企业智能监管，强化污水处理厂、工业园区污水集中处理设施及配套管网建设等污染源头管控，确保城市黑臭水体动态清零，依托德尚环保等高污染企业治理成果，打造污染企业治理典范产业集群，构建魏县特色高污染企业治理体系。聚焦农村黑臭水体，坚持发现一处整治一处，确保动态清零，因地制宜开发“农村坑塘+”资源化利用模式，扎实推进国家农村黑臭水体治理试点建设。加强入河排污口整治，建立科学、高效的排污口监督管理体系，实现排污口分类监管全覆盖。依法依规推进饮用水水源保护区“划、立、治”，巩固提升饮用水安全保障水平。

推进土壤污染治理。开展受污染农用地土壤重金属污染溯源，实施农用地土壤重金属污染源头防治行动。规范开展项目用地土壤污染状况调查，确保重点建设用地安全利用率保持 100%。加强建设用地土壤环境监管，严防违法违规开发利用。持续开展打击畜禽粪污露天晾晒违法行为，保障环境安全。全面排查非法倾倒处置固体废物，集中整治非法倾倒处置固体废物，严密防范发生土壤和固体废物污染事件，扎实做好危险废物及固体废物规范化管理。强化固废综合利用处置，扎实推进塑料污染治理。

第二节 稳固生态安全格局，筑牢生态安全屏障

完善生态保护修复格局。严格落实生态环境分区管控制

度，持续强化生态保护红线和自然保护区监管。构建完善生态保护修复格局，在科学诊断生态问题基础上，确定主要保护修复任务，推进山水林田湖草系统修复，加强生态保育和生态建设。高质量开展植树造林。以“林长制”促“林长治”，对县域村庄进村道路、庭院、街道、村周四旁闲散地、河渠、坑塘等以及经济开发区、学校进行全方位绿化，完成新增造林 2500 亩以上、营林抚育 80000 亩。

持续推进生态治理。持续推进国土绿化工程，实施环城绿化、道路河渠绿化、园区绿化，打造主要水系、干渠、交通线等区域性生态廊道，稳步提升林木覆盖率。统筹“三水共治”，做好重点河流生态补水，积极推动美丽河湖保护和建设示范创建工作。深入开展水系治理，加强河道周边的生态景观环境修复工程，推进环城水系城北段生态保护和生态环境提升治理工程建设，提升水生态功能及景观功能。推进水土流失治理，重点实施漳河沿线区域黄泛平原风沙区水土流失综合治理工程。依法依规推进饮用水水源保护区“划、立、治”，巩固提升饮用水安全保障水平。持续深化地下水超采综合治理成效。严格保护漳河生态区和北部生态涵养区的生态资源，拓展增加生物栖息地，持续开展生物多样性调查，落实林业有害生物防控措施，加强森林植物检疫，强化野生动物保护，全力做好美国白蛾监测防控工作，确保全县林业资源安全和生态环境平衡，提升生态系统多样性。

第三节 持续推进绿色转型，促进绿色低碳发展

推进碳达峰碳中和。科学制定落实碳达峰实施方案，积

极发展可再生能源，加快先进绿色低碳技术应用。以“双碳”工作为引领，严格落实煤炭减量替代政策，推动能耗双控逐步转向碳排放双控。持续推进工业领域节能降碳，加快建筑和市政设施节能改造，积极探索环境、社会、公司治理（ESG）评价、绿色账户碳排放和污染物排放管理、重点行业碳足迹追踪评价、碳汇林开发、碳金融、碳交易等新机制、新模式，开展固定资产投资项目碳排放评价，加强对重点排放单位的监督管理，努力打造绿色低碳发展的县级示范。常态化办好“世界环境日”“全国低碳日”系列活动，宣传推广绿色低碳生活理念，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建，加快形成绿色生产生活方式。

构建循环经济体系。推进高耗能行业绿色化、清洁化改造，开展产业、能源、交通运输三大结构调整优化行动，推动重点行业大宗货物短途运输采用新能源货车、公共领域用车全部实现新能源化。大力发展绿色低碳产业和供应链。到2030年，拓展重点行业环保绩效创A成效，新创建省级绿色工厂2家以上，节水农业浅埋滴灌成果持续拓展，促进资源全面节约、集约、循环利用，构建绿色低碳循环经济体系。

专栏7 生态环境领域重大工程
一、污染防治攻坚与环境质量提升工程 1.大气污染综合治理工程 实施魏县城市生态修复建设项目和美丽蓝天大气治理项目，持续推进“压煤、抑尘、控车、优企、禁燃禁放”等重点任务，加强扬尘面源污染、挥发性有机物和工业污染源治理，提升重点行业环保设施运行水平。 2.水环境治理与污水处理提质工程

统筹推进城镇和园区污水处理设施提标改造，实施魏县城区污水处理厂、开发区污水处理厂及双井镇、回隆镇、张二庄镇等污水处理设施建设和改造工程，同步推进城乡接合部污水收集处理项目，提升污水处理能力和水环境治理水平，巩固全域Ⅲ类水质成果。

3.土壤污染防治与固体废物治理工程

实施农用地和建设用地土壤污染防治工程，强化固体废物和危险废物规范化管理，严厉打击非法倾倒处置行为，扎实推进塑料污染治理。

二、生态修复与生态安全屏障建设工程

1.生态系统修复与国土绿化工程

实施魏县城市生态修复建设项目，统筹推进环城绿化、道路和河渠绿化、园区绿化等工程，打造生态廊道和绿色网络，高质量推进植树造林和营林抚育。

2.河湖水系与水生态修复工程

加强河道生态修复，推动美丽河湖保护与建设示范创建。

3.生物多样性保护与生态风险防控工程

加强自然生态空间保护，持续推进生物多样性调查监测，强化林业有害生物防控和野生动物保护，重点做好美国白蛾等有害生物监测防治。

三、绿色低碳转型与循环经济支撑工程

1.绿色低碳发展支撑工程

推进节能降碳和清洁能源利用，结合风电等新能源项目建设，推动重点行业绿色化、清洁化改造，探索碳足迹管理、碳汇开发和碳金融等新机制。

2.固废资源化与循环经济工程

实施魏县建筑垃圾综合利用项目和农林废弃物资源化综合利用项目，建设固废处理和资源化利用设施，推动建筑垃圾、农林废弃物减量化、资源化、无害化处理，构建绿色低碳循环经济体系。

3.生态治理能力提升工程

推进生态环境监测、执法和监管能力建设。

第十二章 繁荣文化旅游事业，塑造梨乡特色品牌

坚持以文塑旅、以旅彰文，推动农文体旅商融合发展，强化两个核心引领，创新低空旅行体验，塑强“千年古县·梨乡水城”城市IP，打造著名文化旅游城市的流量高地。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观，凝聚社会发展精神力量

加强理论武装与理想信念教育。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，健全理论学习、教育培训和宣讲协同推进机制，推动党的创新理论进机关、进农村、进社区、进学校、进企业。深化县级融媒体中心建设，创新运用短视频、融媒体专栏、网络直播等形式，提升理论传播的精准性和覆盖面，推动党的创新理论更加贴近基层、贴近群众。统筹开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，系统用好魏县烈士陵园、蔡小庄红色暴动纪念馆等红色资源，打造一批红色教育实践载体，引导广大干部群众坚定理想信念、厚植家国情怀，为高质量发展凝聚广泛思想共识和精神力量。

巩固壮大主流思想舆论阵地。严格落实意识形态工作责任制，健全意识形态风险研判、阵地管理和责任追究机制，加强对新闻媒体、网络平台、文化场所等各类意识形态阵地的规范管理。围绕县委、县政府中心工作，统筹开展主题宣传和成就宣传，聚焦产业发展、城乡建设、民生改善、改革创新等重点领域，持续提升“魏县形象”和“魏县声音”的

传播力和影响力。加强网络内容建设与治理，推动正能量内容供给扩容提质，培育健康向上的网络文化生态。健全重大舆情和突发事件舆论引导工作机制，提升舆情监测研判和应急处置能力，牢牢掌握意识形态工作主动权。

深化群众性精神文明创建。以提升城市文明程度和社会文明水平为目标，系统推进群众性精神文明创建，积极争创全国文明城市（县级），统筹推进文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园建设，推动文明创建向基层延伸、向日常融入。提升新时代文明实践中心（所、站）运行质效，围绕理论宣讲、文化服务、便民服务、志愿服务等重点内容，常态化开展群众性实践活动，打造一批具有魏县特色的志愿服务品牌。持续推进移风易俗行动，健全红白理事会、村规民约等基层治理机制，坚决整治高价彩礼、大操大办等突出问题，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

推进诚信建设和道德实践。系统推进社会信用体系建设，深化“诚信魏县”建设行动，健全守信激励和失信约束机制，推进诚信街区、诚信商户、诚信单位建设，常态化开展诚信典型选树和宣传，增强市场主体和社会公众诚信意识。实施公民道德建设工程，持续开展“魏县好人”“道德模范”“时代新人”等先进典型培育和宣传活动，推动道德实践融入基层治理和日常生活，营造崇德向善、见贤思齐的社会氛围。加强家庭家教家风建设，完善学校、家庭、社会协同育人机制，引导形成注重品德修养、重视家风传承的良好社会风尚。

第二节 强化文化传承创新，筑牢文化自信根基

加强文物保护与活化利用。系统实施文物安全与数字化保护工程，强化对红色遗址、历史建筑和文物古迹的整体性保护与分类管控，推动保护利用由“静态保存”向“活态传承”转变。扎实开展文物普查和数字化建档，建设县级文物资源数据库和数字展示平台，提升文物精细化、智慧化管理水平。依托魏县烈士陵园、蔡小庄红色暴动纪念地等重点红色资源，推进设施改造和内容提升，打造集教育、展示、研学于一体的爱国主义教育基地，增强红色文化传播力和影响力。

推动优秀传统文化传承发展。系统挖掘和弘扬礼贤文化、信义文化、魏文化、红色文化等地方优秀传统文化，打造具有魏县辨识度和持续影响力的文化品牌。加强非物质文化遗产系统性保护，完善非遗名录管理、传承人培养和激励机制，推动非遗与现代生活、文创产品和旅游消费深度融合，提升非遗活化利用水平。重点推进申家饴饅、梨木厨具等非遗传承基地建设，增强传承支撑能力。提升魏州文化艺术中心运营水平，深化与保利、国家图书馆等高层级文化机构合作，持续办好梨花艺术演出季、“打开艺术之门”“四季童读”“魏图讲坛”等品牌文化活动，培育具有区域影响力的县域文化高地。

培育壮大文化创意产业。立足魏县梨文化、水城生态和魏文化资源优势，强化文化创意引领，重点发展文创设计、

数字文化、沉浸式演艺等产业形态，培育具有地域辨识度的“梨乡水城”文创品牌。推动传统文化资源与数字技术融合，探索增强现实技术（AR）/虚拟现实技术（VR）展示、数字演艺、智慧展陈等应用场景，丰富文化消费体验。围绕景区、街区和公共文化空间，推进文创产品“进景区、进街区、进商圈”，提升文创产品市场转化能力和产业化水平。引导发展文旅演艺、数字内容制作、传统工艺创作等业态，促进文化资源向现实生产力转化。加强文旅、城建、水利、农业农村等资源统筹，推动文化创意与旅游、城市更新和乡村振兴协同发展，提升文旅产业整体能级。

优化文化发展环境。深化新时代文明实践体系建设，完善公共文化服务网络，推动文化场馆功能提升和服务效能增强，积极创建公共文化服务示范项目，营造文明健康、向上向善的社会文化氛围。统筹推进全民阅读、文化惠民下乡等公益文化活动，增强公共文化服务的均衡性和可及性。健全文化志愿服务长效机制，推动志愿服务制度化、常态化发展。创新文化馆运营管理模式，提升魏县文化馆专业化、品牌化水平，积极争创国家一级文化馆，争取国家盲人图书馆分馆等公共文化服务试点项目落地。深化与国家图书馆等高层级公共文化机构合作，持续引入优质公共文化资源，全面提升县域公共文化服务能力。

第三节 深化多元融合发展，构建特色旅游体系

打造核心旅游引领区。以“礼贤休闲度假区”和“魏文化体验区”为全县旅游发展的核心引领区，统筹推进农文体旅康融合发展，构建支撑全域旅游提质升级的关键载体。“礼贤休闲度假区”依托墨池·礼贤台及环城水系资源，联动周边乡村和生态空间，重点发展滨水休闲、康养度假、生态体验和体育活动，打造复合型休闲度假目的地。“魏文化体验区”以魏祠公园为核心，实施“公园+旅游”提升工程，完善公共服务设施，丰富文化展示和沉浸体验内容，塑造彰显魏县历史文化内涵的城市文化旅游空间。推动两大引领区功能互补、协同发展，带动礼贤台、魏祠等重点景区整体提升服务品质和游客体验，推动旅游产品由观光型向体验型转变，力争创建国家3A级、4A级旅游景区，打造县域旅游发展的核心品牌和重要增长极。

创新低空经济旅行体验。抢抓低空经济发展机遇，依托魏县通用机场，加快推进低空经济与文化旅游融合发展，打造“梨乡水城”低空文旅体验示范区。围绕构建立体化、沉浸式旅游场景，探索开发低空观光、科普体验、休闲度假等多元业态，推动旅游产品由平面游览向空地联动转型升级。依托县域水系、梨园和现代农业场景，谋划低空观光航线，展示田园风光和城乡融合发展成果。拓展“航空+农业”“航空+研学”等融合模式，推动低空体验与生态采摘、智慧农业、研学实践有机衔接。同步推进航空科普教育和低空体验

项目，培育低空消费新场景，形成以低空飞行为牵引、多业态协同发展的文旅新增长点，打造具有魏县辨识度的特色文旅新名片。

推动成语文化旅游创新发展。立足魏县成语文化资源优势，打造全国有影响力的成语文化展示和体验高地。以成语文化为核心 IP，推动成语元素系统融入城市公共空间、旅游场景和文化产品体系，探索“成语+文旅”“成语+消费”的融合发展模式。依托魏祠公园、城市广场、重点公园和特色街区，建设沉浸式成语文化体验空间，运用数字技术、情景演绎等方式提升互动性和参与度。引导开发成语主题演艺、文创产品和特色消费场景，推动成语文化与餐饮、住宿、研学等业态联动发展，塑造具有鲜明魏县特色的成语文化旅游新名片。

构建多元研学旅游体系。整合红色文化、历史文化、非遗资源与教育资源，系统打造主题鲜明、内容丰富的研学旅游产品体系，推动研学旅游标准化、品牌化发展，培育区域性研学旅游目的地。依托魏县烈士陵园、蔡小庄红色暴动纪念馆、裴香斋祠堂等红色资源，打造红色教育和爱国主义研学线路，提升红色文化育人功能。围绕国家级、省级非物质文化遗产项目，发展“非遗+研学”“非遗+体验”业态，组织非遗技艺展示、互动体验和主题活动，增强研学旅游的参与性和沉浸感。依托魏县一中、魏州文化艺术中心、梨家班徒展馆、土纺土织技艺传承基地、申家榆面民俗博物馆等

载体，开发涵盖文化传承、传统教育、艺术体验等内容的研学线路，形成覆盖不同年龄层次的研学旅游产品体系。

促进乡村旅游提质升级。坚持以农文旅康融合发展为方向，推动乡村旅游与休闲度假、文化体验、生态康养等业态深度融合，系统培育一批特色鲜明、功能完善、带动能力强的文旅融合型乡村。依托前后闫庄、后西营等基础条件较好的村庄，完善旅游基础设施和公共服务配套，丰富乡村旅游产品供给，打造具有魏县特色的农文旅康融合示范村。支持符合条件的村庄争创国家级、省级乡村旅游重点村和特色旅游品牌，推动乡村旅游由“点状开发”向“片区联动”提升，带动乡村产业发展和农民增收。

推进水系旅游综合开发。统筹推进全域水网和环城水系工程提升，推动水系旅游由单一观光向休闲度假、康养体验转型，完善服务设施，培育多元业态，提升水系综合吸引力和利用效益。依托环城水系，打造集滨水休闲、生态康养、文化体验于一体的水系康养休闲带，因地制宜建设滨水步道、垂钓平台、水上休闲设施等功能节点。深化水系旅游与地方文化融合，推动成语文化、魏文化等元素以数字化、沉浸式方式融入水系场景，提升文化体验层次。探索开通连接魏祠与梨园片区的水上旅游线路，形成“水岸联动、城景相融”的特色旅游廊道，积极推进国家级垂钓基地等品牌项目建设，打造具有魏县辨识度的水系旅游品牌。

第四节 提升旅游服务能级，夯实产业发展基础

完善旅游交通服务网络。深化“交通+旅游”融合发展，系统提升旅游交通服务能力和组织水平，增强旅游通达性和便捷度。统筹推进旅游风景道建设，依托“四好农村路”创建成果，完善县域旅游交通骨架，打造安全、舒适、景观化的旅游出行通道。重点推进环城水系旅游风景道建设，结合既有体育健身步道，对沿线道路和景观进行改造提升，完善旅游厕所、休闲驿站等配套设施，形成集观光游览、休闲健身于一体的精品线路。加强对外旅游交通衔接，探索开通邯郸机场、邯郸东站至魏县重点景区的旅游直通线路。同步完善旅游交通标识体系，在城市主要出入口、交通枢纽和重要节点设置统一规范的导览和指引标识，基本建成“道路通畅、指引清晰、服务便捷”的旅游交通服务网络。

培育特色餐饮住宿体系。围绕提升旅游接待能力和消费体验，系统构建特色鲜明、层次多元的餐饮住宿供给体系。在全梨宴、银耳宴等传统特色基础上，深化地方菜系研发，推出一批具有文化辨识度的特色菜品和主题宴席，培育具有市场影响力的本土餐饮品牌。引导开展特色美食评选和推广活动，培育一批特色餐饮小店和消费新场景，提升魏县美食知名度和美誉度。以园林宾馆、云居酒店、维也纳酒店、唐年酒店等现有酒店为重点，推动住宿设施提档升级，完善服务标准和文化表达，支持引进知名酒店品牌，培育 1-2 家星级酒店，打造成语文化主题酒店，逐步构建中高端旅游接待

体系。鼓励发展主题酒店、旅游民宿等多样化住宿业态，支持市场主体利用农村闲置资源发展精品民宿，打造特色乡村休闲居住聚集区。依托前后闫庄露营基地、神龟驮城文化公园露营基地等项目，规范发展露营经济，培育主题鲜明、服务完善的网红住宿产品，丰富旅游消费供给。

优化旅游公共服务设施。坚持以游客需求为导向，完善覆盖“吃住行游购娱”的旅游公共服务体系，全面提升散客服务能力和消费便利度。加快推进“游在魏县”智慧文旅平台建设，整合旅游信息发布、线路推荐、预约导览、消费服务等功能，提升旅游服务数字化、智能化水平。系统完善旅游厕所、停车场、旅游驿站等基础设施布局，提高服务品质和使用效率，鼓励机关企事业单位在节假日、沿街商业网点在营业时段开放共享厕所和停车资源，增强公共服务供给弹性。围绕激活文旅消费潜力，常态化开展文旅促消费活动，培育夜间文旅消费场景，合理布局夜游、夜演、夜市、夜食等业态，打造一批夜间文旅消费集聚区，延伸旅游消费时间链条。引导传统旅行社转型升级，面向散客市场提供旅游咨询“管家式”服务、“落地自驾”等差异化、定制化产品，提升个性化服务水平。通过统筹文旅、交通、商业等资源，健全协同推进机制，持续提升旅游公共服务保障能力和游客满意度。

打造城市文旅消费热点。推动文体商旅融合发展，培育具有魏县特色的城市文旅消费新场景。引导文体商综合体向

“景区化、体验化、场景化”转型升级，推动魏州文化艺术中心、梨乡水城体育中心、双隆购物广场、红星美凯龙等载体融入文化展示、休闲体验和旅游服务功能，打造集文化消费、休闲娱乐、旅游体验于一体的城市文旅消费集聚区。顺应夜间经济发展趋势，聚焦夜间消费“黄金时段”，培育深夜食堂、主题酒吧、24小时书店、青年夜校等多元业态，规范发展地摊经济，营造安全有序、富有活力的城市夜间消费环境，持续增强城市“烟火气”和吸引力。丰富城市文化活动供给，依托魏州大剧院打造“周周有演出、月月有精品”的演艺体系，常态化举办音乐演出、街头艺术展演等群众性文化活动，提升城市文化辨识度和文旅消费黏性，推动城市文化活力与消费能级协同提升。

强化文旅宣传推广。构建多层次、立体化文旅宣传推广体系，深化与主流新媒体平台合作，创新内容生产和传播方式，持续提升魏县文旅品牌知名度和影响力。围绕“梨花”

“鸭梨”等核心IP，办好梨花盛开季、鸭梨采摘季等特色文旅活动，结合节假日策划推出系列主题活动，丰富城市文旅IP内涵，增强品牌持续传播力。顺应新媒体传播规律，探索

“短视频+文旅”融合推广模式，推动县级融媒体与社会化传播协同发力，打造一批具有传播力的文旅主题内容和网络话题，提升魏县文旅在省市乃至全国范围内的曝光度。支持建设短视频创作和传播平台，吸引文旅内容创作者参与魏县形象推广，形成多主体参与的宣传格局。优化旅游线路包装

与市场推介，加强与专业旅行商合作，重点开拓京津、晋冀鲁豫周边客源市场，逐步拓展中远程市场，完善旅游产品营销网络，推动客源规模和旅游消费持续增长。

专栏 8 文化旅游重点建设工程
一、文化传承与公共文化服务提升工程 1.新时代文明实践与精神文明建设提升工程 推进新时代文明实践中心（所、站）提质增效，常态化开展理论宣讲、文化服务和志愿服务活动，深化文明城市、文明村镇、文明家庭创建，持续推进移风易俗行动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。 2.文物保护与红色文化传承工程 实施文物安全与数字化保护工程，推进文物普查和数字建档，强化魏县烈士陵园、蔡小庄红色暴动纪念地等红色资源保护利用，打造集教育、展示、研学于一体的爱国主义教育基地。 3.公共文化设施提质与品牌活动培育工程 提升魏州文化艺术中心、县图书馆、文化馆运营能级，深化与保利、国家图书馆等高层级文化机构合作，持续办好“打开艺术之门”“四季童读”“魏图讲坛”“梨花艺术演出季”等品牌文化活动。 二、特色文化 IP 与文旅新业态培育工程 1.成语文化旅游融合发展工程 以成语文化为核心 IP，推动成语元素系统融入城市公共空间、旅游场景和文化产品，建设沉浸式成语文化体验空间，培育成语主题演艺、文创产品和消费场景，打造具有全国影响力的成语文化旅游名片。 2.数字文旅与沉浸式体验培育工程 推动传统文化资源与数字技术融合，探索 AR/VR 展示、数字演艺、智慧展陈等应用场景，培育数字文旅新业态，提升文化消费体验和文旅产品吸引力。 3.研学旅游体系建设工程 整合红色文化、非遗资源、历史文化和教育资源，打造红色教

育、非遗体验、传统文化等主题研学线路，推动研学旅游标准化、品牌化发展，培育区域性研学旅游目的地。

三、核心景区引领与全域旅游提升工程

1.核心旅游引领区建设工程

围绕“礼贤休闲度假区”和“魏文化体验区”两大核心区，推进农文体旅康融合发展，提升礼贤台、魏祠等重点景区设施和服务水平，推动旅游产品由观光型向体验型转变，打造县域旅游核心品牌。

2.低空经济与文旅融合体验工程

依托魏县通用机场，探索发展低空观光、科普体验、休闲度假等业态，打造“梨乡水城”低空文旅体验示范场景，培育文旅消费新增长点。

3.乡村旅游与水系旅游提升工程

推动乡村旅游与休闲度假、文化体验、生态康养融合发展，培育一批文旅融合型特色村庄；依托环城水系，发展滨水休闲、生态康养和文化体验业态，打造具有魏县辨识度的水系旅游品牌。

四、旅游服务体系与消费场景提升工程

1.旅游交通与标识体系完善工程

深化“交通+旅游”融合，推进旅游风景道建设，完善旅游交通标识系统，提升旅游通达性和游览便利度。

2.特色餐饮住宿与露营经济培育工程

推动现有酒店提档升级，发展主题酒店、旅游民宿和露营经济，完善多层次住宿接待体系。

3.智慧文旅与夜间消费场景培育工程

推进“游在魏县”智慧文旅平台建设，培育夜游、夜演、夜市等夜间文旅消费场景，提升文旅消费黏性和综合效益。

第十三章 提升公共服务水平，增强民生保障能力

持续加大就业、教育、医疗、社保等公共服务投入，优化资源布局与服务供给，深化“学在魏县”“健康魏县”“保障魏县”建设，健全特殊群体兜底机制，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 落实就业优先战略，促进高质量充分就业

健全就业政策体系。持续实施就业优先战略，以数字化改革为突破口，深化“创联智享”就业创业生态体系建设，依托大数据精准筛选，适配企业和群众，实现创业贷款贴息、稳岗返还、社保补贴等惠企惠民政策“免申请、零跑腿、直接享”，让政策红利直达快享。为企业提供“点对点”用工服务，保障企业用工需求。持续推动农村劳动力向城镇和非农产业转移，将新型农业经营主体纳入就业政策扶持范围。健全退役军人就业创业机制，开发退役军人专项岗位。规范新就业形态，鼓励灵活就业、多渠道就业，落实灵活就业人员社保补贴政策。到 2030 年，累计新增城镇就业人口 35000 人。

加强职业技能培训。健全终身职业技能培训制度，全力推进共享公共实训基地建设，构建“政校企”协同产教融合新模式，打造“生产+培训”实践课堂，围绕县域重点产业，开发数据技能、绿色制造等定制化课程，推行“订单式培训+技能认定+就业对接”闭环服务，年实训能力超 2000 人，培育更多适配新质生产力发展的实用型人才。实施“魏州工

匠”培养计划，举办职业技能竞赛，以赛促学、以赛促训，提高劳动者技能水平。

优化就业创业服务。完善失业登记、职业指导、技能培训、岗位推荐等一站式服务机制。持续擦亮“实打实”劳务品牌。实施归雁工程，健全创业服务体系，发放创业担保贷款，建设创业孵化基地，鼓励在外成功人士返乡创业，以创业带动就业。开展常态化就业供需对接，定期举办招聘会。抓实欠薪治理工作，构建和谐稳定的劳动关系。健全农民工工资保障制度，落实工资保证金、实名制管理等制度。创新推行“贴薪付”保障机制，依托魏县人力资源行业协会，统筹财政补贴、社会捐助、协会经营收入等资金，专项用于涉及人员少且欠薪额度小的欠薪问题，通过为特殊困难农民工提供临时救助和欠薪代发服务，切实保障劳动者合法权益。

多渠道增加居民收入。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入。规范初次分配，加大再分配调节力度，加强税收、转移支付、社会保障等再分配调节。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，落实最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制。改革和完善适应机关事业单位特点的工资、津贴和补贴制度。实行有利于缩小收入差距的政策，明显增加低收入者收入，扩大中等收入者比重。广开农村居民增收渠道，增加农村居民经营收入，促进农村劳动力转移就业，增加工资性收入。

第二节 优化教育资源配置，推进更高质量发展

深化教育领域综合改革。完善立德树人机制，推动中小学思政课一体化改革创新，将社会主义核心价值观融入教育教学全过程。深化教育评价改革，健全师德师风和育人质量评价体系。实施名师名班主任名校长名学校工程，加大名师名班主任名校长培养，推动名学校建设。全面推进“双减”工作，构建作业管理、课后服务、考试评价三位一体的中小学减负制度体系。深化中小学招生“一网通办”改革，落实义务教育阶段“划片招生”政策，推行阳光招生。加强民办学校综合管理，规范办学行为促进民办教育健康发展。推进教育科技化改革，持续深化数字校园建设，高标准建设智慧校园基础设施，筑牢“魏教云”数字基座。推广大数据精准教学与“三个课堂”，建设虚拟仿真实训基地与数字课程，服务职普融通与产教融合，构建智慧治理与安全防护体系，全面提升教育治理现代化水平。健全学校家庭社会协同育人机制，加强未成年人思想道德、法治教育和心理健康教育，推进校园智慧安防建设，完善防范学生欺凌、矛盾纠纷防范处置机制，打造平安校园。力争到2030年，以数字化全面赋能“学在魏县”品牌建设，使我县教育数字化水平进入全省前列。

优化教育资源布局。推动初中向县城集中，小学向乡镇中心小学集中，提升寄宿制学校办学条件。推动城镇学校扩容增位，加快新区中学、第九小学、职教城、第六中学扩建等项目进度，新建魏县天泽路九年一贯制学校，在城区东北

部选址拟以多种形式建设 1 所公办初中学校，持续缓解学位紧张问题。持续改善农村学校办学条件，缩小城乡教育差距。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，推进小区配建幼儿园力度，全面提升特殊教育学校办学条件。推进学前教育优质普惠发展，争创市级优质普惠样板。推进普通高中优质特色发展，实施县域普通高中振兴行动计划，充分发挥魏县一中龙头作用，构建“1+3”高中教育发展模式，整体提升区域高中教育综合实力与核心竞争力，形成 1 所办学特色鲜明、教育质量卓越、具备全国影响力的高中，打造 3 所教育理念先进、教学成果显著、全省优质的高中。到 2030 年，普惠性幼儿园覆盖率至 90% 以上。推进义务教育优质均衡发展，力争培育 3-5 所具有省内影响力的初中学校。

加强教师队伍建设。开展教育家精神铸魂强师行动，持续深化教师队伍“县管校聘”改革，全力保持全省教师队伍改革领跑态势。通过公开招聘、特岗计划、公费师范生定向委托培养等多渠道充实师资力量，推动县域义务教育阶段师资配置提质达标。进一步健全教师招聘引进、培养培训、交流聘任全链条工作机制，促进县域内师资优质均衡配置。实施教师素质提升工程，定期派遣赴京津冀等名校跟岗研修。建立健全教师激励机制，提高乡村教师生活补助标准，落实教师津贴、教龄津贴等政策，吸引和稳定优秀教师长期从教。

推进职业教育创新发展。推动职教中心升格为高职院校或高职院校魏县分校，树立邯郸东部县职业教育的标杆，提升学校办学层次和水平，打造职业教育新高地。依托魏县职

教中心、文侯职业教育学校，统筹普通高中与职业教育协调发展，完善职普融通机制，推动普通高中开设职业体验与技术课程，探索“普职融通、产教融合”育人新模式。引入社会力量参与职业教育，积极与开发区重点企业、产业园区建立深度合作，开设机械制造、电子商务、现代农业、智能装备等专业定向班，实施“订单式”“定岗式”培养。完善产学研用协同育人体系，促进教育链、人才链与产业链、创新链深度融合，推动职业教育与区域产业协同发展，全面提升技能型、创新型人才供给水平，为县域经济社会发展提供有力的人才支撑。

第三节 落实社保制度改革，织密民生保障网络

完善社会保险制度。优化参保登记服务，推进参保登记业务线上办理，实现“一网通办”。合理调整城乡居民基本养老保险基础养老金标准和企业职工基本养老金待遇。推动新业态从业者参加职业伤害保障试点，扩大社会保险覆盖面。实施全民参保计划，重点推进灵活就业人员、新业态从业者等群体参保。落实实施城乡居民基本养老保险集体补助政策，鼓励有条件的村（社区）为参保居民提供集体补助。加强社保基金管理，确保基金安全，实现基金保值增值。

健全社会救助体系。健全低保标准制定和动态调整机制，强化低保护围增效，做到应保尽保。优化分散供养特困人员照料护理，提高照料服务质量。探索建立政府救助与慈善救助衔接机制，引导社会力量参与社会救助。完善残疾人

社会保障制度和关爱服务体系，落实残疾人两项补贴政策，推进无障碍环境建设。

发展养老服务产业。建立居家养老与社区养老相协调、医养康养相结合的服务体系。大力发展普惠性养老和互助式养老，开展智慧养老管理，构建“数智化”安全屏障，建设区域性康养城市，打造“大美魏州·康养之城”品牌。实施农村幸福院提升工程，推动“幸福食堂”妥善经营，严格落实新建住宅小区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付政策。培育壮大养老产业，创新高层次养老服务模式，发展红色养老、长寿养老、养生养老。用好养老金融政策，探索康养与医疗、文旅、体育、田园休闲、地产等产业融合发展新路径，大力发展“地产+”养老模式和“养老+”经济形态，建好用好康养民宿。

加强儿童福利保障。落实育儿补贴政策，扩大普惠托育服务有效供给，鼓励支持青年密集的社会组织、机关、企事业单位因地制宜发展婴幼儿照护机构，建设普惠性托育机构。加强未成年人关爱保护中心设施建设，打造高标准未成年人保护中心，提升完善服务功能，为全县儿童提供功能齐全的场所。进一步加强儿童救助工作，为留守儿童、孤儿、事实无人抚养儿童困境儿童提供生活、教育、医疗等全方位保障。

推进移风易俗工作。探索公益红娘组织建设与婚俗改革，培育“文明婚恋生态圈”，激活基层治理新动能。构建

“公益红娘牵线、全链条服务保障”的婚俗改革新场景，实现移风易俗从“被动约束”向“主动认同”跃升。

第四节 提升医疗卫生水平，建设区域医疗中心

构建优质高效医疗服务体系。主动与京津知名医院建立医联体机制，重点与北京协和医院、天津医科大学总医院等建立合作关系，通过专家坐诊、远程会诊、人才培养等方式，让群众在家门口享受京津优质医疗资源。加快建设分级诊疗体系，全面推进紧密型县域医共体建设，实现县乡（镇）村三级医疗机构一体化管理。实施医疗服务强基工程，夯实基层医疗根基，深化公立医院改革，推动公立医院高质量发展。优化村卫生室布局，落实村卫生室运营经费。建设疼痛、眼科、妇幼、精神疾病、体重管理等专病专科特色联盟，引进先进诊疗技术，提高专病诊疗水平。促进优质医疗资源扩容下沉，建立健全医疗专家、医务人员下沉基层长效机制，定期派驻医师到乡镇卫生院坐诊。实施妇幼健康高质量发展专项行动，落实“婚恋－孕育－养育”一体化支持政策体系，建成投入魏县妇幼保健院围产期大楼，积极推进社区卫生服务站建设，重点强化出生缺陷综合防治、儿童早期发展服务供给、普惠托育服务能力建设、妇女两癌筛查，提高妇女、儿童健康保障能力，提高新时代婚育观念，深化疾病预防控制体系建设，促进人口高质量发展。

推进医疗卫生数字化转型。推进医疗信息化改革，将全县二级以上公立医院打造成智慧医院。建设县域智慧医疗云平台，实现电子健康档案、电子病历、检验检查结果互联互

通。持续推出线上问诊、床旁结算、无卡就诊、“一次挂号管三天”等惠民措施，积极开展“互联网+护理服务”。织密“心电一张网”，在乡镇卫生院和村卫生室增加心电驿站，扩大覆盖范围，提升县域胸痛救治能力。建设远程医疗中心，实现与京津医院的远程会诊、远程影像诊断等服务。推广应用 AI 辅助诊断系统，提高基层医疗机构诊断准确率。

加强医疗卫生人才队伍建设。实施医疗卫生人才培养引进计划，积极引进高层次医疗人才。建立乡村医生常态化培训机制，提升基层医疗服务能力。稳定乡村医生队伍，确保基层医务人员工资发放。加强中医药传承创新发展，建设中医药特色诊疗中心，培养中医药人才，推广中医药适宜技术。

深化医疗卫生体制改革。深化医保支付方式改革，推行按疾病诊断相关分组（DRG）付费，完善大病保险和医疗救助制度，落实新生儿出生即参保政策，健全异地就医结算机制。加强医疗质量安全监管，建立医疗纠纷预防和处理机制，构建和谐医患关系。深入实施医保全民参保计划，增强群众参保的法律意识和责任意识，不断扩大基本医疗保险覆盖范围，实现“应参尽参、应保尽保”。完善基本医疗保险、大病保险和医疗救助三重制度综合保障政策。建立防范和化解因病致贫返贫长效机制，整体提升农村医疗保障公共管理服务水平。加强医保信息化建设，实现智能医保结算，拓展医保移动支付的应用场景，推广医保码在就医购药全流程应用，便民。有序推进长期护理险工作，促进长期护理保险制度科学规范管理，进一步提升参保人员医疗保障水平。建设

医防融合慢病管理新模式，推动“公卫+医疗”服务，通过信息化对慢病进行四色分类管理，实现上下转诊、分级诊疗。

第五节 优化人口结构与素质，促进人口长期均衡发展

落实生育支持政策体系。有效降低全县人民生育、养育、教育成本，释放生育潜能。增强生育保险保障功能，强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用。逐步参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险。做好未就业人员生育医疗费用待遇保障。完善生育休假制度，加大对群众生育休假落实情况的监督力度，保障法律法规规定的产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等生育假期落实到位。落实育儿补贴政策，逐步推进学前免费教育补贴政策。加强育幼服务体系建设，增加普惠托育服务供给，多元推动托育机构建设，构建“1+N”托育服务体系，支持社区、企事业单位、幼儿园开设普惠性托育点，规范普惠性托育机构建设，降低托育机构的运营成本。

完善养老服务体系。健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，积极发展普惠养老服务，建设居家社区养老服务网点，支持综合性老年人活动中心建设，推进家庭养老床位建设，构建县、乡镇（街道）、社区（村）三级养老服务网络。试点推进乡镇卫生院、养老院“两院融合”发展，将养老机构入住老年人全部纳入家庭医生签约服务重点人群，实现养老机构与医疗卫生机构签约合作全覆盖。加大护理型养老机构和医养结合型机构建设，提高护理

型养老床位占比，支持社会力量参与养老服务建设。实施中华孝亲敬老文化传承创新工程，发展老年人志愿服务，加强老年人权益保障。

优化妇女儿童发展环境。深入实施妇女儿童发展规划，加强妇女和儿童健康服务。保障妇女儿童合法权益，严厉打击侵害妇女和女童合法权益的违法犯罪行为。完善困境儿童分类保障、留守儿童关爱服务、残疾儿童康复救助制度体系，加大关爱保障力度。完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，加大反家庭暴力法实施力度，加强家庭家教家风建设，推动形成社会主义家庭文明新风尚。促进家庭服务多元化发展。加强未成年人关爱保护，强化未成年人违法犯罪预防和治理。

建设青年发展型城市。坚持以青年为本，优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青年发展权益，促进青年全面发展。强化青少年思想政治引领，实施青年马克思主义者培养工程、青年社会主义核心价值观培养工程。到 2030 年，青年发展政策体系和工作机制更加完善，青年发展工作更加充满活力，思想政治素养和全面发展水平明显提升。

第六节 完善文化体育服务，提升全民民生福祉

优化城乡公共文化设施布局。推进县级公共文化设施提标升级，完成魏州文化艺术中心、图书馆、文化馆、博物馆等场馆的数字化、智能化改造，打造城市文化地标。推动公共文化资源向基层倾斜，实现乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心全覆盖和效能提升。鼓励社会

力量参与，建设一批布局合理、特色鲜明的城市书房、文化驿站等新型公共文化空间推进城乡公共文化设施一体化建设，鼓励文化场馆延时开放、错时服务，加强基层文化人才队伍建设，推动优质文化资源向基层延伸。支持文艺精品创作，推动文化微短剧等新业态发展，紧跟短剧行业发展潮流，结合市场需求，依托孔融让梨、梨花仙子与杜郎的故事、丹朱夜游台典故、礼贤下士、李愬变法等历史故事、传说，积极谋划拍摄精品文化微短剧。推进城市书房、文化驿站等新型公共文化空间建设，对乡镇综合文化站、村（社区）综合文化服务中心进行提档升级，重点改善开放条件、丰富服务项目。建立县、乡、村三级文化管理员定期培训制度，提升专业服务能力。依托现有 21 个乡镇综合文化站、561 个村级综合文化服务中心，健全县、乡、村三级文化服务网络，优化总分馆制，实现设施全覆盖、服务全覆盖。

加大文化惠民服务供给。创新实施文化惠民工程，推动“送戏下乡”“四季村晚”等活动常态化、品牌化，创新举办“四季村晚”示范性演出、流动图书服务等活动，让更多的公共文化服务向基层乡村倾斜。搭建“魏县公共文化服务云”，实现县图书馆、文化馆、美术馆的数字资源全域共享，活动信息统一发布，促进公共文化服务均等化、均衡化、普惠化。

构建更高水平全民健身公共服务体系。实施全民健身设施补短板工程，充分利用公园绿地、城市“金角银边”等场

地，新建、改造提升一批体育公园、健身步道、球类场地、社区健身中心等便民利民的中小型体育设施。推动学校、机关、企事业单位体育设施有序向社会开放。到 2030 年，人均体育场地面积达到 3.2 平方米，“15 分钟健身圈”内涵更丰富。

广泛开展全民健身赛事活动。健全全民健身组织网络，扶持基层体育社会组织发展。持续办好全民健身大赛系列赛事活动，打造具有区域影响力的太极拳等品牌赛事。鼓励开展面向青少年、职工、农民、老年人等群体的针对性健身活动。提升竞技体育综合实力，科学优化项目布局，巩固和强化传统优势项目，打造具有区域竞争力的体育高地。深入推进体教融合，健全青少年体育后备人才培养机制，全面推进县级青少年体育训练中心建设，夯实人才根基。高质量筹办邯郸市第十五届运动会，积极争取申办和承办市级以上高水平赛事，以赛事引领训练改革，以实战锤炼队伍，全面提升魏县体育的知名度与影响力。

培育壮大体育产业。重点扶持鸣仁橡胶、爱尚体育等本地龙头企业，增强其品牌影响力与市场竞争力。推动体育与文旅、康养、会展等业态深度融合，积极发展体育休闲、体育旅游、体育培训及竞赛表演等新兴业态，打造多元化、特色化体育消费场景。鼓励和支持社会资本参与体育设施建设与运营，扶持商业赛事落地举办，充分激发体育市场活力，释放发展潜能，助力体育事业高质量发展。

第七节 完善住房供给，推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，统筹推进“好房子”建设，更好地满足群众刚性和多样化改善性住房需求。落实国家《住房项目规范》标准，引导房地产企业通过优化住宅产品设计、完善户型功能、合理增加空间尺度、提高住房层高，建设供应安全舒适绿色智慧的“好房子”。坚持“以人定房、以房定地、以地定钱”原则，建立“人、房、地、钱”要素联动机制，分类解决住房困难家庭、新市民、青年人、工薪群体等阶段性住房需求。因地制宜盘活现有保障性住房，形成保障和市场两个体系定位清晰、功能互补、有效满足新阶段住房需求的住房供应格局。整顿规范租赁市场秩序，加大对违法违规行为的查处整治力度，依法维护租赁双方合法权益。

专栏 9 社会民生重点工程项目
一、教育事业补短板与高质量发展工程 1.基础教育扩容提质工程 围绕缓解学位紧张问题和优化教育资源布局，加快推进新区中学、第九小学、第六中学扩建、职教城等项目建设，提升县城学校承载能力，同步改善农村学校办学条件，推动城乡教育均衡发展。 2.教育数字化与智慧校园建设工程 实施教育基础设施数字化提升项目，推进智慧课堂全覆盖和数字校园建设，提升教育信息化、精细化管理水平，支撑教育高质量发展。 3.县域义务教育阶段师资配置提质达标工程 每百名学生配备体育、艺术（美术、音乐）专任教师均达 0.9 人以上；每百名学生拥有县级及以上骨干教师不少于 1 人；小学专任教师学历全部达标，专科及以上学历占比不低于 85%；初级中学专任教

师学历合格率超 98%，本科及以上学历占比不低于 70%；高级中学专任教师本科及以上学历占比不低于 95%。

二、医疗卫生能力提升与医养融合工程

1.紧密型县域医共体能力提升工程

推进魏县人民医院、魏县中医医院紧密型县域医共体项目建设，完善分级诊疗体系，提升县域整体医疗服务能力和资源配置效率。

2.妇幼健康与专科能力建设工程

实施魏县妇幼保健院病房改造提升项目，加强妇幼健康服务体系建

3.医养康养融合发展工程

推进医养结合服务中心、医康养联合体、中医医院医养中心等项目建

三、全民健身与公共文化服务提升工程

1.全民健身设施补短板工程

实施城西全民健身中心、梨城南体育公园等项目，完善体育公园、健身步道和社区健身设施布局，构建更高水平的全民健身公共服务体系。

2.公共文化服务提质升级工程

推进乡镇、村综合文化服务中心标准化提升，建设城乡新型公共文化空间，实施智慧图书馆体系建设项目，提升公共文化服务均衡性和可及性。

四、养老托育与社会保障兜底工程

1.养老服务体系建设工程

推进魏县医养中心、康养综合体、金桂文旅休闲康养中心等项目建

2.殡葬服务与社会兜底保障工程

实施公益性骨灰堂建设项目，完善殡葬公共服务设施，提升基本民生保障和兜底服务能力。

第十四章 坚持统筹发展和安全，推进治理能力现代化

健全风险防控体系，守牢食品药品、金融、生产、能源等重点领域安全底线；加强社会治安、应急管理和数字治理能力建设，完善基层治理体系，建设更高水平平安魏县。

第一节 贯彻总体国家安全观，保障生命财产安全

加强国家安全体系建设。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力，加快构建新安全格局。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。加强国防教育和国防动员能力建设，做好新时代双拥工作。推动重大基础设施全面贯彻国防要求。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

强化重点领域安全能力建设。坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，落实意识形态工作责任制。深化安全生产治本攻坚三年行动，落实《河北省安全生产风险管控与隐患治理规定》，全面推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设提质升级。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。深入推进危险化学品、烟花爆竹、道路交通、建筑施工、特种设备、人员密集场所等重点行业领域安全生产专项整治行动。持续开展食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动，加强药品和医疗器械全生命周期质量监管，实施校园食品安全提升工程，切实保障人民群众用药用械和食品安全。统筹推进生态安全管控体系建设，强化突发生态环境

事件应急应对能力。强化生物安全保护。筑牢网络与数据安全防线，严格落实等级保护和重要数据全生命周期管理。完善网络综合治理，健全网络舆情线上线下快速协同处置和常态复盘机制，加强自媒体管理和正能量队伍建设。完善关键信息基础设施安全保护，提升数据安全保障能力。构建人工智能安全风险防范体系。落实低空运行规则标准，提升低空领域安全管控能力。

坚决守牢各类风险底线。有序化解房地产、政府债务、中小金融机构等重点领域风险。加强房地产监管，统筹优化存量房地产和优化增量住房。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，严禁新增政府隐性债务。加强财政运行风险动态监测，紧盯预算执行、国库库款等关键环节，防范财政收支失衡风险，确保金融财税体系稳健运行。筑牢金融风险防控底线，加强对个人网络借贷（P2P）、虚拟货币等新型风险实时监测，建立“早识别、早预警、早处置”闭环机制，稳定中小金融机构不良贷款率。聚焦非法集资、财务造假等突出问题，开展“清源行动”，建立跨部门联合执法机制，保持“零容忍”高压态势。

第二节 加强国防动员能力，提高一体化国家战略体系

构建现代化国防动员体系。严格落实党管武装制度，强化政治引领，加快构建魏县现代化国防动员体系，捍卫国家主权、安全、发展利益。聚焦构建国防动员新格局主线，夯实动员潜力基础，精准摸清人力、物资、科技、交通、人防

等核心底数，全面提升国防动员组织动员力、快速反应力、综合保障力、国防后备力，打通潜力向战力转化链路。

推进国防动员能力建设。升级传统动员领域质效，壮大新域新质动员质量和效益，探索国防动员力量融入抢险救灾行动机制。抓好经济建设项目贯彻国防要求，开展人民防空、运输投送、核事故应急处置、拥军支前演练。强化人防工程建设与管护，盘活人防工程资源，推进城市地下空间开发利用，完善交通战备路网布局，谋划储备一批国防动员项目，强化项目支撑。强化全民国防教育和思想政治建设，打造国防教育数字融媒体矩阵，提升动员能力。

完善军地制度机制。深化军地协同联动、重要目标防护和军事设施保护，健全平战转换机制，提升快速响应、精准保障、全域支援能力。精准对标备战打仗要求，紧扣部队练兵备战和遂行任务实际需求，健全军地需求对接机制，畅通需求提报、论证评估、落地落实闭环链路。

第三节 维护社会稳定安全，稳固基层社会治理

提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，落实“三个概率”要求，推动公共安全治理模式向事前预防转型。强化基层应急管理能力和公共安全基础设施及装备建设，提高重大突发公共事件处置保障能力。完善“农村一村一警”“城区一区一警两辅警”机制，筑牢基层治理“前哨探头”，推动落实“乡镇吹哨、部门报到”治理机制。持续提升公安机关新质战斗力，推广“精准防控”行动经验，推行“步巡+车巡+视频巡+智能巡”全域模式。深化科技赋能优

服务，完善“专业+机制+大数据”新型警务模式，升级智慧警务平台，优化主城区智慧警局布局，保障人民群众生命财产安全。完善打击犯罪新机制，强化校园、商圈等重点区域管控，始终保持对涉黑涉恶、电信网络诈骗和黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪的严打高压态势。深化执法规范化建设，加强执法教育培训，落实“谁执法谁普法”法治宣传机制，严格规范公正文明执法，完善执法权力运行机制，加强执法监督管理，提升执法能力和执法公信力。完成看守所、行政拘留所“两所”升级改造，深化“雪亮工程”建设和人工智能在社会治安领域深度应用，加快推进“魏县重控人员步态车辆特征全域追踪系统项目”落实落地。强化安全普法宣传，规范执法全流程智能监督。

健全社会治理机制。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。健全社会工作领导体制、工作机制、责任体系，构建统分结合、协同高效的工作格局。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化“12345”政务服务热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。深化双拥共建，完善军地“双清单”，加强“兵支书”培养。积极发展志愿服务，加强社会工作者队伍建设。

完善基层治理体系。树立大抓基层的鲜明导向，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能。健全基层组织体系，推进县乡（镇、街道）两级综治中心规范化建设和常态化应用，加强源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，深化网格化管理。认真落实“各级书记解难题”信访工作机制，持续推进“大民调”和“四无”乡镇、“无访”村创建工作，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障，全面推进信访工作法治化。践行新时代“枫桥经验”和“浦江经验”，健全县乡村三级调解网络，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。推进行业专业调解组织建设，深化“诉调”“访调”对接。加强专职调解员队伍建设与培训。巩固扩大乡镇街道和基层综合执法改革成果，完善群众参与的制度机制，建设人人有责的社会治理共同体。

提高法治化治理水平。深化行政执法体制改革，规范行政执法行为，将执法单位涉企检查计划全部纳入邯郸执法平台统一管理，坚持严格落实“扫码入企”制度，全面推行“三项制度”和“说理式执法”，拓展“免罚轻罚清单”。持续推行“综合查一次”联合执法，修订执法事项清单，规范检查流程，完善跨部门联合执法细则，实现线上闭环管理。建立执法效能评估体系，实行案件质量终身负责制，完善信用监管机制，建立执法对象信用档案。扩大乡村法律援助范围，重点保障特殊群体权益。提升基层依法行政能力，深化“民主法治示范村”创建活动。推动 AI 识别、无人机巡查等技

术应用，引入卫星遥感、地理信息等技术，推广 5G 执法记录仪应用。依托“邯郸执法”应用平台，实现对违法行为的智能预测和自动预警。完善法治培训体系，实行分级分类培训，增加新业态监管培训。

第四节 完善应急管理体系，提升防灾减灾能力

完善应急管理体系。推动应急指挥体制、应急管理责任机制、应急管理协同机制、自然灾害综合风险会商机制、舆情应对机制、恢复重建机制等应急管理体制建设。加强环境应急能力建设，开展突发环境事件应急演练，强化应急物资储备，建立健全应急准备和响应体系，妥善应对处置各类突发环境事件。健全应急救援救治机制，增强燃气、消防、旅游等安全防范和处置能力。实施智慧监测预警、辅助决策、监管执法、救援实战、社会动员五大工程，运用大数据、人工智能等技术构建天空地一体化监测预警感知体系，推广“互联网+执法”模式，打造“情指行一体化”指挥模式，全面提升应急管理现代化、智慧化水平。

强化基层应急能力。加强应急救援能力建设，打造“一专多能”的综合性应急救援队伍，持续开展应急处突能力培训，提升复杂情况应对能力。推进应急队伍素质提升工程，建强应急管理专家库，全面夯实应急管理基层根基。深化基层应急基础，加强应急物资储备和应急避难场所的建设，升级县级应急物资储备基础设施，构建全域储备网络。推进泊口等 7 个乡镇建设小型消防站，建立“第一响应人”制度，

推进安全宣传“五进”“五个一”活动，全力创建全国综合减灾示范县示范点。

提升防灾减灾能力。持续开展自然灾害风险普查工作，强化自然灾害风险源头治理，提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震灾害等自然灾害防御工程标准，实施魏县城区防洪排涝河道水安全能力治理提升工程。加强监测监控预警能力和基础设施建设，优化灾害监测布点与网络，组建专业队伍实现全流程闭环管理，打造全县“综合风险评估与防治区划一张图”。开展智能气象观测工作，推进“智慧气象”全面融入“智慧魏县”建设，完善气象灾害防御与服务体系。加强气象灾害防御设施建设和防灾减灾科普知识宣传，建设国家级、省级科普教育基地。

第五节 推进民主法治建设，维护公正社会环境

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，支持民主党派、无党派人士履职尽责，提升中国新型政党制度效能。健全基层民主制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把全县人民群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用。落实党的民族工作方针政策，铸牢中华民族共同体意识，

促进各民族广泛交往交流交融。全面贯彻落实新时代党的宗教工作理论和方针政策，系统推进我国宗教中国化河北实践，加强宗教事务治理法治化，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。做好港澳台和海外统战工作。加强政治引领，凝聚新阶层力量，扎实做好新的社会阶层人士工作，助力经济社会发展和谐稳定。坚持全面依法治国，强化法治政府建设，推进政法工作数字化平台建设，规范司法权力运行，强化检察监督，健全执行体制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

专栏 10 安全保障与应急能力建设重点工程
一、公共安全与城市风险防控能力提升工程 1.公共安全服务能力提升工程 围绕提升城市运行安全和风险早期识别能力，实施魏县公共安全服务能力提升建设项目，在城区公共场所推进用电技术与安全管理深度融合，配备智能断路器等设施，实现用电状态远程监控与故障预警；同步推进城市桥梁等重点基础设施安全风险综合监测预警平台建设，提升城市安全运行的感知、预警和处置能力。 2.智慧治安与风险精准防控工程 依托“雪亮工程”和智慧警务平台建设，推进社会治安领域视频感知、智能分析和数据共享应用，支撑重点区域、重点人员、重点时段精准防控，提升公共安全治理数字化、智能化水平。 3.社会治安综合治理体系规范化建设 健全网格化管理服务，包括网格调整划分、“阳光网格”建设、网格员招聘、“1+N”服务团组建。综治中心规范化建设，推进县、乡两级综治中心升级改造及部门入驻。完善信息化平台建设，实现县、乡、村、网格四级贯通、数据共享。 二、防震减灾与应急避险体系建设工程

1.防震避险能力提升工程

实施魏县防震避险能力提升建设项目，对主城区 15 个三级应急避难场所和乡镇 520 个应急避难场所进行改造提升，同步建设地震台并安装地震预警终端，增强地震灾害监测预警和群众应急避险能力。

2.综合应急避难设施完善工程

统筹应急避难场所布局与功能完善，加强避难场所与应急疏散通道、应急保障设施协同建设，提升应对突发重大自然灾害和公共事件的综合承载能力。

三、应急物资保障与指挥支撑能力建设工程

1.应急物资中转与储备能力建设工程

实施魏县应急物资中转站建设项目，新建应急物资仓储和配套设施，完善物资储备、调拨和中转体系，提升应急物资快速集结和跨区域调配能力，为突发事件处置提供坚实保障。

2.应急指挥与协同保障能力提升工程

依托应急指挥体系建设，推动应急资源、信息系统和力量要素高效协同，提升应急指挥调度和综合保障水平。

四、城市防洪排涝与水安全能力提升工程

1.城区防洪排涝河道水安全能力治理提升工程

实施魏县城区防洪排涝河道水安全能力治理提升工程，对长安河、漳河湾、玉泉河、魏源河、益民河、天河等城区河道及民有湖、墨池湖实施综合治理，系统提升城市防洪排涝能力和水安全保障水平。

第十五章 强化组织实施机制，确保规划落地见效

加强党对规划工作的全面领导，健全目标责任、评估考核、动态调整机制，完善重点任务项目化、清单化、责任化管理体系，凝聚全社会力量，推动规划任务有效转化为现实成效。

第一节 加强党的全面领导，夯实规划落地根基

坚持党对一切工作的领导，更好地发挥统揽全局、协调各方的领导核心作用。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署有效落实。坚定不移推进全面从严治党，严格落实主体责任、监督责任，提高党的建设质量。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化，深入开展整治形式主义为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，加强对权力配置、运行的规范和监督。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。高质量推进县委巡察工作，扎实开展对村巡察工作。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。加强理想信念教育，引导广大党员、干部坚持共产主义

远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。

第二节 完善统一规划体系，提升战略引领效能

坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调的原则，建立以经济社会发展规划为统领，以空间规划为基础、以专项规划为支撑，由县和各乡镇规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化经济社会发展规划的统领作用，提高其战略性、宏观性、政策性，为各类规划系统落实经济社会发展战略提供遵循。强化空间规划的基础作用，增强空间规划在空间开发保护方面的基础和平台功能，为经济社会发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，对其他规划提出的开发保护活动提供指导和约束。强化专项规划的支撑作用，围绕经济社会发展规划在特定领域提出的重点任务制定细化落实的时间表和路线图，提高针对性和可操作性。

第三节 突出重大项目支撑，强化发展引擎动力

突出重大项目对规划实施的支撑作用，坚持以规划落实确定项目、以项目落实规划。围绕重大基础设施、产业链薄弱环节、生态环保、社会民生等领域谋划储备一批重大项目，建立重大项目库，形成谋划一批、开工一批、竣工一批、储备一批的滚动发展态势。强化项目要素保障，坚持“项目跟着规划走，要素跟着项目走”，建立重大项目要素保障协同机制。加强土地要素支撑，通过盘活存量建设用地、处置闲

置土地、争取省市级计划指标倾斜等方式，优先保障产业发展、社会民生、基础设施等重大项目用地需求。积极申报超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券，用足用好产业发展基金，规范运用政府和社会资本合作新机制，引导资金重点支持本规划明确的重点领域和薄弱环节，加大对实体经济支持力度。将重大项目纳入用能保障重点，通过内部节能挖潜和争取上级指标统筹解决。创新项目推进机制，落实重大项目领导包联机制、精准服务企业机制，强化日常调度，推动重大项目建设提质增效。

第四节 创新规划实施机制，激发执行内生活力

加强对“十五五”规划实施的组织领导，明确部门职责分工，加大统筹推进力度。坚持把五年规划作为制定年度计划的重要依据，加强两者的衔接，将规划纲要提出的主要指标纳入年度计划指标体系，并根据经济社会发展形势做好年度间综合平衡。加强规划实施动态监测分析，密切跟踪国内外形势变化，根据需要适时调整规划纲要实施工作重点、政策举措及保障机制。强化人大监督作用，依法向人大常委会报告规划纲要实施情况和中期评估情况，自觉接受人大、政协监督，认真研究处理审议意见，及时报告整改结果。完善社会监督机制，各实施责任主体及时发布规划纲要实施进展情况，保障社会公众知情权，更好发挥各民主党派、工商联和无党派人士对规划纲要实施的民主监督作用，充分发挥行业商会协会、贸易投资促进机构、智库等社会力量作用，提高社会监督的专业化水平。

